

Л.С. Вечер

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Допущено
Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебного пособия для слушателей системы
дополнительного образования взрослых по специальностям
«Государственное и местное управление»,
«Государственное управление национальной экономикой»



Минск
«Вышэйшая школа»
2013

УДК 35.08(476)(075.8)
ББК 67.401(4Бен)я73
В39

Рецензенты: кафедра права УО «Белорусский государственный экономический университет» (кандидат юридических наук, профессор *Г.Б. Шишко*), доктор юридических наук, профессор *А.Г. Тиковенко*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства

Вечер, Л. С.

В39 Государственная кадровая политика и государственная служба: учеб. пособие / Л.С. Вечер – Минск : Выш. шк. 2013. – 352 с.

ISBN 978-985-06-2228-0.

Рассматриваются роль и место государственной кадровой политики в государственном управлении; теоретические и методологические основы государственной кадровой политики и государственной службы; механизмы реализации государственной кадровой политики; организация работы с руководящими кадрами в системе государственных органов в Республике Беларусь; кадровые процессы и кадровые технологии в государственном управлении; нравственно-этические основы государственной кадровой политики и государственной службы; основы правового положения государственных служащих и особенности прохождения государственной службы в Республике Беларусь.

Предназначено для слушателей управленческих специальностей, преподавателей вузов, работников сферы административного управления.

УДК 35.08(476)(075.8)
ББК 67.401(4Бен)я73

Учебное издание

Вечер Лидия Степановна

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Учебное пособие

Редактор *Т.С. Житкевич*. Художественный редактор *В.А. Ярошевич*. Технический редактор *Н.А. Лебедевич*. Корректор *О.И. Голденкова*. Компьютерная верстка *Ю.Н. Трусович*
Подписано в печать 16.04.2013. Формат 84×108/32. Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Офсетная печать. Усл. печ. л. 18,48. Уч.-изд. л. 18,23. Тираж 500 экз. Заказ 832.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Вышэйшая школа”»

ЛИ № 02330/ 0494062 от 03.02.2009. Пр. Победителей, 11, 220048, Минск.

e-mail: market@vshph.com <http://vshph.com>

Филиал № 1 открытого акционерного общества «Красная звезда». ЛП № 02330/ 0494160 от 03.04.2009. Ул. Советская, 80, 225409, Барановичи.

ISBN 978-985-06-2228-0

© Вечер Л.С., 2013

© Оформление УП «Издательство “Вышэйшая школа”, 2013

ВВЕДЕНИЕ

Государственная кадровая политика понимается не только как общенациональная стратегия развития совокупного кадрового потенциала, но и как одно из направлений реализации государственной политики. Она занимает равноправное место в ряду с экономической, социальной, военной (оборонной), культурной, образовательной, информационной, правовой, экологической, молодежной, внешней политикой. Без сопоставления государственной кадровой политики с другими отраслевыми направлениями политики государства сложно определить ее содержание, направленность, этапность, приоритеты, так и другие направления политики вряд ли могут быть эффективно реализованы вне взаимодействия с кадровой политикой и без соответствующего целенаправленного кадрового обеспечения. Любые действия, связанные с разработкой государственной кадровой политики (подготовка концепции, программы, ее организация, реализация и т.д.) должны вписываться в данный контекст.

Государственная кадровая политика охватывает всю систему перспективной и скоординированной работы с кадрами.

На основе государственной кадровой политики Республики Беларусь в каждом государственном органе, на государственном и частном предприятии разрабатывается своя конкретная кадровая политика, вытекающая из целей, задач и основных функций соответствующего органа управления. Она проводится через аппарат (администрацию), его структуру и персонал.

Выработка государственной кадровой политики отнесена к числу стратегических задач общегосударственного значения.

Формирование государственной кадровой политики – сложный, многогранный процесс, в котором переплетаются объективные и субъективные факторы, важно соблюсти соотношение новаторства и преемственности. Кадры – наиболее стабильный социальный элемент общества и государства,

носитель их традиций и опыта. Именно кадры сохраняют эти качества даже при смене общественно-политического строя, изменении структур и устройства государства.

Нельзя пренебрегать и теоретико-методологическими аспектами разработки государственной кадровой политики, не уделять должного внимания осознанию ее объективной и конкретно-исторической обусловленности, анализу накопленного в этой сфере практического материала, выявлению насущных кадровых потребностей развития государства.

Реализацию государственной кадровой политики осуществляет государственная служба. Государственная служба представляет собой необходимый и важный элемент структуры государства. Она является связующим звеном государства и общества.

Учебное пособие «Государственная кадровая политика и государственная служба» имеет следующую структуру: теоретико-методологические аспекты государственной кадровой политики рассматриваются в темах 1–3; вопросы организации государственной кадровой политики раскрывают темы 4–9, государственной службы – темы 10–14. Логика построения учебного пособия направлена на последовательное изучение основных этапов и направлений разработки и реализации государственной кадровой политики и государственной службы.

Учебное пособие подготовлено на основе документов и опубликованных материалов отечественных и зарубежных авторов, предназначено слушателям Института государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь, может быть использовано для руководителей и специалистов государственных органов, преподавателей вузов.

Автор

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Тема 1. Государственная кадровая политика, ее роль и место в государственном управлении	5
1.1. Понятие, сущность, место государственной кадровой политики в государственном управлении	5
1.2. Государственная кадровая политика как подсистема государственного управления.	14
1.3. Предмет и задачи дисциплины «Государственная кадровая политика и государственная служба»	25
<i>Тесты</i>	28
Тема 2. Теоретические основы государственной кадровой политики и государственной службы	33
2.1. Теоретические аспекты формирования и развития кадрового потенциала страны	33
2.2. Кадровое обеспечение органов государственного управления	39
2.3. Воспроизводство и классификация кадров	46
2.4. Основные направления планирования кадровой политики.	49
<i>Тесты</i>	53
Тема 3. Методологические основы государственной кадровой политики и государственной службы	62
3.1. Методологические подходы, обеспечивающие качество кадрового потенциала. Цели и задачи государственной кадровой политики	62
3.2. Субъекты и объекты государственной кадровой политики. Подходы, принципы, функции	64
3.3. Методы исследования государственной кадровой политики и государственной службы	76
<i>Тесты</i>	81
	349

Тема 4. Механизм реализации государственной кадровой политики в Республике Беларусь	93
4.1. Множественность подходов к определению механизма государственной кадровой политики	93
4.2. Правовые акты, обеспечивающие реализацию государственной кадровой политики	96
4.3. Научно-методическое обеспечение государственной кадровой политики и организационно-экономический механизм формирования кадров.	106
4.4. Информационное обеспечение государственной кадровой политики, финансовое и материально-техническое обеспечение	109
<i>Тесты</i>	112
Тема 5. Организация работы с руководящими кадрами в системе государственных органов Республики Беларусь	115
5.1. Формирование резерва руководящих кадров и организация планомерной работы с ним в системе государственного управления. Создание перспективного кадрового резерва	115
5.2. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации руководящих кадров	120
5.3. Порядок подбора и назначения на должность руководящих кадров	124
5.4. Аттестация руководящих работников	129
<i>Тесты</i>	132
Тема 6. Управление персоналом как механизм реализации государственной кадровой политики	144
6.1. Система управления персоналом: концепция, принципы, методы	144
6.2. Управление персоналом в системе кадрового обеспечения государственной службы	146
6.3. Основы кадровой работы	148
<i>Тесты</i>	151
Тема 7. Кадровые процессы и кадровые технологии в государственном управлении	155
7.1. Кадровые процессы в государственном управлении	155
7.2. Кадровые (кадроведческие) технологии как средства реализации кадровой работы.	164
7.3. Технология отбора персонала в органы государственного управления.	171
<i>Тесты</i>	177

Тема 8. Нравственно-этические основы государственной кадровой политики и государственной службы	180
8.1. Основные понятия профессиональной этики, нравственности в системе государственной службы	180
8.2. Профессионально-культурное обеспечение и нравственность государственной кадровой политики.	189
8.3. Кодексы поведения государственных служащих	198
<i>Тесты</i>	204
Тема 9. Карьерный процесс в государственных органах	208
9.1. Карьера и карьерная стратегия	208
9.2. Организация карьеры	216
9.3. Мотивация труда – основа формирования успешной карьеры	228
<i>Тесты</i>	232
Тема 10. Понятие, принципы и виды государственной службы	237
10.1. Объективная необходимость, понятие, сущность государственной службы	237
10.2. Государственная служба в системе государственного управления	243
10.3. Классификация и виды государственной службы	248
<i>Тесты</i>	254
Тема 11. Основы правового положения государственных служащих в Республике Беларусь	256
11.1. Понятие и правовой статус государственного органа, государственной должности, государственного служащего.	256
11.2. Проведение конкурса при приеме на государственную службу. Контракт	268
11.3. Права и обязанности государственного служащего. Ограничения, связанные с государственной службой	276
<i>Тесты</i>	283
Тема 12. Особенности прохождения государственной службы	287
12.1. Стажировка государственного служащего. Повышение квалификации государственного служащего	287
12.2. Право государственного служащего на продвижение по службе. Аттестация государственных служащих.	294
12.3. Присвоение классов государственным служащим.	303
<i>Тесты</i>	310
	351

Тема 13. Ответственность государственного служащего.	
Прекращение государственной службы	314
13.1. Ответственность государственного служащего	314
13.2. Основание и порядок прекращения государственной службы	318
13.3. Стаж государственной службы.	324
<i>Тесты</i>	325
Тема 14. Зарубежный опыт организации	
государственной службы	329
14.1. Концептуальные основы организации	
государственной службы в условиях демократизации	
политической системы.	329
14.2. Особенности государственной кадровой политики	
и организации государственной службы в зарубежном опыте	333
14.3. Основные подходы к реформированию	
государственной службы в развитых странах	
на современном этапе.	340
<i>Тесты</i>	345
Литература	347