

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИЯХ РАДИОАКТИВНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ

Допущено
Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебного пособия для студентов учреждений
высшего образования по специальностям
«Политология», «Правоведение»,
«Экономическое право»

Под редакцией С.А. Балашенко



Минск
«Вышэйшая школа»
2017

УДК 34:614.8.084(476)(075.8)
ББК 67.407(4Бей)я73
П68

Авторы: С.А. Балашенко, Т.И. Макарова, В.Е. Лизгаро, А.А. Жлоба, О.В. Мороз, В.В. Саскевич

Рецензенты: кафедра теории и истории права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (заведующий кафедрой доктор юридических наук, профессор Д.М. Демичев); судья Конституционного Суда Республики Беларусь доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь А.Г. Тиковенко

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства.

П68 Правовое обеспечение безопасности на территориях радиоактивного загрязнения : учеб. пособие / С. А. Балашенко [и др.]; под ред. С. А. Балашенко. – Минск : Вышэйшая школа, 2017. – 223 с.
ISBN 978-985-06-2907-4.

В учебном пособии раскрываются содержание правового обеспечения безопасности на территориях радиоактивного загрязнения в Республике Беларусь, основы европейского законодательства в данной области; международные процессы по обеспечению радиационной безопасности.

Для студентов, магистрантов, аспирантов учреждений высшего образования, а также для научных работников, преподавателей, работников правоприменительных органов, специалистов и иных лиц, интересующихся правовым обеспечением безопасности на территориях радиоактивного загрязнения.

УДК 34:614.8.084(476)(075.8)
ББК 67.407(4Бей)я73

ISBN 978-985-06-2907-4

© Оформление. УП «Издательство “Вышэйшая школа”», 2017

ПРЕДИСЛОВИЕ

Необходимость преодоления последствий выпадения на территорию Республики Беларусь радиоактивных веществ в результате аварии на Чернобыльской АЭС, представляющих опасность для населения и окружающей среды, и по прошествии трех десятилетий сохраняет свою актуальность. В нашей стране проводится государственная политика, направленная на снижение радиационного воздействия на здоровье людей, постепенный переход от реабилитации территорий радиоактивного загрязнения к их устойчивому развитию при соблюдении требований радиационной безопасности. Развивается законодательство о правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, о радиационной безопасности населения, проживающего и работающего на данных территориях, социальной защите граждан, пострадавших от радиационных аварий, регулирующие иные отношения в рассматриваемой области. Сказанное обуславливает потребность в подготовке специалистов со знанием правовых основ обеспечения безопасности на территориях, загрязненных радионуклидами.

Настоящее учебное пособие охватывает курс «Правовое обеспечение безопасности на территориях радиоактивного загрязнения» для специальности высшего образования второй ступени (магистратуры) 1-23 80 07 «Политология», введенной в учебный план по результатам проекта Темпус 530644-TEMPUS-1-2012-1-ES-TEMPUS-JPCR «Безопасность человека (окружающая среда, качество продуктов, здравоохранение и общество) на территориях, загрязненных радионуклидами». Освоение данного курса предполагает также изучение дополнительной литературы, нормативного материала, государственных политико-программных документов, правоприменительной практики, достижений юриспруденции и политологии.

Издание направлено на формирование у обучающихся системы знаний о правовых основах обеспечения безопасности на территориях радиоактивного загрязнения, закрепленных как на национальном, так и на международном уровне, в частности об актах законодательства и международных документах, регулирующих отношения в данной сфере, категориях и понятиях, используемых в названных источниках права, исторических предпосылках становления и развития белорусского законода-

тельства, обеспечивающего безопасность на территориях радиоактивного загрязнения, направлениях и особенностях правового обеспечения безопасности на территориях радиоактивного загрязнения.

В книге раскрывается содержание правового обеспечения безопасности на территориях радиоактивного загрязнения в Республике Беларусь. В самостоятельных главах изложен материал по таким темам, как правовой режим территорий радиоактивного загрязнения, в частности охарактеризованы понятие и состав этих территорий, организационно-правовой механизм управления ими; правовое обеспечение радиационной безопасности на территориях радиоактивного загрязнения; правовое обеспечение безопасности сельскохозяйственного производства и продукции на территориях радиоактивного загрязнения; правовое обеспечение экологической безопасности территорий радиоактивного загрязнения; правовое регулирование охраны здоровья граждан на территориях радиоактивного загрязнения; правовое положение граждан на территориях радиоактивного загрязнения. Отдельные главы посвящены основам европейского законодательства в области безопасности человека и международным процессам по обеспечению радиационной безопасности.

Предлагаемое издание подготовлено коллективом кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета: доктором юридических наук профессором *С.А. Балашенко* (введение, гл. 1), доктором юридических наук профессором *Т.И. Макаровой* (гл. 9), кандидатом юридических наук доцентом *В.Е. Лизгаро* (гл. 3, 7), кандидатом юридических наук доцентом *А.А. Жлоба* (гл. 8), кандидатом юридических наук доцентом *О.В. Морозом* (гл. 2, 5), кандидатом юридических наук доцентом *В.В. Саскевич* (гл. 4, 6).

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИЯХ РАДИОАКТИВНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 г. № 575, национальные интересы нашего государства охватывают все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства. К таким стратегическим национальным интересам отнесены наряду с обеспечением независимости, территориальной целостности, суверенитета и устойчивым экономическим развитием достижения высокого уровня и качества жизни граждан.

Обеспечение названного направления осуществляется *в социальной сфере* посредством удовлетворения основных социальных потребностей граждан, обеспечения общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения; *в экологической сфере* на основе обеспечения экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан, преодоления негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитации экологически нарушенных территорий. Обеспечение безопасности на территориях радиоактивного загрязнения предполагает:

- улучшение экологической ситуации в Республике Беларусь на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработки и внедрения экологобезопасных технологий, возобновляемых источников энергии;
- комплексную реабилитацию и возрождение пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС территорий Республики Беларусь;
- дальнейшее совершенствование Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что призвано обеспечить эффективную защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- соблюдение международных правил и норм в области радиационной, промышленной и экологической безопасности при строительстве и эксплуатации национальной АЭС и др.

Таким образом, обеспечение безопасности человека на территориях радиоактивного загрязнения осуществляется на основе законодательства, с одной стороны, регулирующего *социальную защиту* населения, проживающего на территориях, подвергшихся либо потенциально подверженных радиационному загрязнению, с другой стороны – регламентирующего *экологическую безопасность*, включая радиационную безопасность населения.

Законодательство Республики Беларусь не содержит легального определения «социальная защита населения, проживающего на территориях радиоактивного загрязнения», а лишь формирует его содержание посредством установления в Законе Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» от 06.01.2009 г. № 9-3 следующих правовых загрязнений:

- статуса граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;
- льгот гражданам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, инвалидам (детям-инвалидам) вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий и участникам ликвидации их последствий; гражданам, постоянно (преимущественно) проживающим на территории радиоактивного загрязнения, и гражданам, эвакуированным, отселенным, самостоятельно выехавшим с территории радиоактивного загрязнения; гражданам, работающим, обучающимся на территории радиоактивного загрязнения;
- пенсионного обеспечения граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий.

Определение социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, содержится в модельном законе «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов», принятом Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 18.11.2005 г. № 26-12.

Данный модельный Закон определяет социальную защиту граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, как систему гарантированных государством специальных экономических, социальных, правовых, медицинских и организационно-

технических мер, компенсирующих негативные последствия воздействия радиации и обеспечивающих пострадавшим охрану здоровья, защиту имущественных интересов, условия для проживания и трудовой деятельности.

Экологическая безопасность как правовое понятие является одной из ключевых категорий экологического права. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» следующим образом раскрывает этот термин: «Экологическая безопасность – это состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», включая в него не только безопасность окружающей среды, но и зависящие от ее состояния жизнь и здоровье человека.

Таким образом, понятие «обеспечение безопасности человека на территориях радиоактивного загрязнения» по правовому содержанию входит в понятие «экологической безопасности» и составляет один из ее аспектов.

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (гл. 6) от 26.11.1992 г. № 1982-ХІІ устанавливает требования экологической безопасности, включающие наряду с предъявляемыми к хозяйственной и иной деятельности обязательными условиями, ограничениями (требования в области охраны окружающей среды) в том числе требования, относящиеся к обеспечению безопасности человека на территориях радиоактивного загрязнения. Таковыми являются требования:

- к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики, включая размещение и строительство ядерных установок, их безопасный вывод из эксплуатации и безопасное обращение с радиоактивными отходами (ст. 39);

- к использованию радиоактивных веществ, в том числе к производству, хранению, транспортировке, применению, захоронению радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений) (ст. 47).

Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» от 05.01.1998 г. № 122-З определяет данное понятие как состояние защищенности настоящего и будущих поколений людей от вредного воздействия ионизирующего излучения и определяет требования по обеспечению безопасности человека.

Экологические требования, включая требования радиационной безопасности, в законодательстве об охране окружающей

среды реализуются посредством системы нормативов качества окружающей среды и допустимого воздействия на окружающую среду. Нормативы качества окружающей среды устанавливаются на уровне, обеспечивающем экологическую безопасность, и применяются для оценки состояния окружающей среды и нормирования допустимого воздействия на нее. К нормативам качества окружающей среды, согласно ст. 20 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», относятся:

- нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ;
- нормативы предельно допустимых физических воздействий;
- нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;
- иные нормативы качества окружающей среды.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду устанавливаются в целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для лиц, ведущих хозяйственную деятельность, оказывающую вредное воздействие на окружающую среду. В число таких нормативов согласно ст. 21 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» входят:

- нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ;
- нормативы образования отходов производства;
- нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);
- нормативы допустимого изъятия природных ресурсов;
- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий.

Таким образом, *обеспечение безопасности человека на территориях радиоактивного загрязнения* – это установленная законодательством (нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами) система

организационно-правовых, экономических и социальных мер и требований экологического и медицинского характера, обеспечивающих состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия ионизирующего излучения, а также компенсирующих негативные последствия воздействия радиации и обеспечивающих пострадавшим охрану здоровья, защиту имущественных интересов, условия для проживания и трудовой деятельности.

ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕРРИТОРИЙ РАДИОАКТИВНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ

2.1. Понятие и состав территорий радиоактивного загрязнения. Особенности правового режима территорий радиоактивного загрязнения

Закон Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС»¹ определяет параметры территории радиоактивного загрязнения. При этом используются такие критерии, как величина средней годовой эффективной дозы облучения населения, плотность загрязнения почв радионуклидами, возможность производства продукции, содержание радионуклидов в которой не превышает республиканских допустимых уровней. Так, к территории радиоактивного загрязнения относятся следующие территории:

- с плотностью загрязнения почв радионуклидами цезия-137 либо стронция-90 или плутония-238; -239; -240 соответственно 37; 5,55; 0,37 кБк/м² (1,0; 0,15; 0,01 Ки/км²) и более;
- иные территории, на которых средняя годовая эффективная доза облучения населения может превысить 1 мЗв (над уровнем естественного и техногенного фона);
- другие территории с меньшей плотностью загрязнения почв радионуклидами, на которых невозможно или ограничено производство продукции, содержание радионуклидов в которой не превышает республиканских допустимых уровней.

В свою очередь, на основании таких критериев, как величина средней годовой эффективной дозы облучения населения, плотность загрязнения почв радионуклидами, территория радиоактивного загрязнения делится на зоны радиоактивного загрязнения:

1) зона эвакуации (отчуждения) – территория вокруг Чернобыльской АЭС, с которой в 1986 г. было эвакуировано население

¹О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики Беларусь от 26.05.2012 г. № 385-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

(30-километровая зона и территория, с которой проведено дополнительное отселение населения в связи с плотностью загрязнения почв радионуклидами стронция-90 более 111 кБк/м² (3 Ки/км²) и плутония-238; -239; -240 более 3,7 кБк/м² (0,1 Ки/км²));

2) зона первоочередного отселения – территория с плотностью загрязнения почв радионуклидами цезия-137 от 1480 кБк/м² (40 Ки/км²) либо стронция-90 или плутония-238; -239; -240 соответственно 111; 3,7 кБк/м² (3; 0,1 Ки/км²) и более;

3) зона последующего отселения – территория с плотностью загрязнения почв радионуклидами цезия-137 от 555 до 1480 кБк/м² (от 15 до 40 Ки/км²) либо стронция-90 от 74 до 111 кБк/м² (от 2 до 3 Ки/км²) или плутония-238; -239; -240 от 1,85 до 3,7 кБк/м² (от 0,05 до 0,1 Ки/км²), на которой средняя годовая эффективная доза облучения населения может превысить (над уровнем естественного и техногенного фона) 5 мЗв, и другие территории с меньшей плотностью загрязнения указанными радионуклидами, на которых средняя годовая эффективная доза облучения населения может превысить 5 мЗв;

4) зона с правом на отселение – территория с плотностью загрязнения почв радионуклидами цезия-137 от 185 до 555 кБк/м² (от 5 до 15 Ки/км²) либо стронция-90 от 18,5 до 74 кБк/м² (от 0,5 до 2 Ки/км²) или плутония-238; -239; -240 от 0,74 до 1,85 кБк/м² (от 0,02 до 0,05 Ки/км²), на которой средняя годовая эффективная доза облучения населения может превысить (над уровнем естественного и техногенного фона) 1 мЗв, и другие территории с меньшей плотностью загрязнения указанными радионуклидами, на которых средняя годовая эффективная доза облучения населения может превысить 1 мЗв;

5) зона проживания с периодическим радиационным контролем – территория с плотностью загрязнения почв радионуклидами цезия-137 от 37 до 185 кБк/м² (от 1 до 5 Ки/км²) либо стронция-90 от 5,55 до 18,5 кБк/м² (от 0,15 до 0,5 Ки/км²) или плутония-238; -239; 240 от 0,37 до 0,74 кБк/м² (от 0,01 до 0,02 Ки/км²), на которой средняя годовая эффективная доза облучения населения не должна превышать 1 мЗв (над уровнем естественного и техногенного фона).

В каждой из зон установлены ограничения в отношении деятельности человека. Наиболее строгим режимом характеризуется *зона эвакуации (отчуждения)*, в которой запрещается осуществление хозяйственной и иной деятельности, проживание населения, пребывание граждан без пропуска, въезд без пропуска всех видов транспортных средств и другой техники, при-

влечение к работе лиц без медицинской справки (о состоянии здоровья с заключением о годности к работе в данной профессии в данной зоне), а также без их письменного согласия, использование территории зоны эвакуации (отчуждения) в рекреационных целях. Тем не менее с разрешения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – МЧС) допускаются мероприятия, связанные с обеспечением радиационной безопасности, предотвращением переноса радионуклидов, проведением природоохранных мероприятий, техническим обслуживанием инженерных сетей, коммуникаций и иных объектов, проведением научно-исследовательских и экспериментальных работ. При этом требуется наличие разрешения на право работы с источниками ионизирующего излучения (санитарного паспорта), выдаваемого органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, а также должны соблюдаться нормы и правила по обеспечению радиационной безопасности.

В отличие от зоны эвакуации (отчуждения) во всех остальных зонах разрешается хозяйственная и иная деятельность, но такая, которая может осуществляться с соблюдением норм и правил по обеспечению радиационной безопасности и использованием технологий, обеспечивающих производство продукции, содержание радионуклидов в которой не превышает республиканских допустимых уровней. Тем не менее также установлены определенные запреты.

В зоне *первоочередного отселения* запрещается проживание населения, пребывание граждан без пропуска, въезд без пропуска всех видов транспортных средств и другой техники, сельскохозяйственная деятельность, использование территории зоны первоочередного отселения в рекреационных целях, производство (заготовка) продукции, содержание радионуклидов в которой превышает республиканские допустимые уровни, сбор дикорастущих растений и (или) их частей, охота, рыболовство, все виды водопользования, за исключением использования водных объектов для противопожарных целей, а также иное водопользование, не отвечающее требованиям норм и правил по обеспечению радиационной безопасности, выполнение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, если это может привести к переносу радионуклидов.

В зоне *последующего отселения* запрещается осуществление сельскохозяйственной деятельности на землях отчуждения, производство (заготовка) продукции, содержание радионуклидов в

которой превышает республиканские допустимые уровни, природопользование, не отвечающее требованиям норм и правил по обеспечению радиационной безопасности. На территориях зоны последующего отселения, с которых отселено население и на которых установлен контрольно-пропускной режим, также запрещается пребывание граждан без пропуска, въезд граждан для проживания, въезд без пропуска всех видов транспортных средств и другой техники, сбор дикорастущих растений и (или) их частей, охота, рыболовство, использование территорий зоны последующего отселения в рекреационных целях.

В зоне с правом на отселение и зоне проживания с периодическим радиационным контролем запрещается осуществление сельскохозяйственной деятельности на землях отчуждения, производство (заготовка) продукции, содержание радионуклидов в которой превышает республиканские допустимые уровни, природопользование, не отвечающее требованиям норм и правил по обеспечению радиационной безопасности.

Наряду с зонами радиоактивного загрязнения выделяют *другие территории радиоактивного загрязнения* с меньшей плотностью загрязнения почв радионуклидами по сравнению с радиоактивными зонами, на которых невозможно или ограничено производство продукции, содержание радионуклидов в которой не превышает республиканских допустимых уровней. На территориях, не относящихся к зонам радиоактивного загрязнения, запрещается осуществление сельскохозяйственной деятельности на землях отчуждения и производство (заготовка) продукции, содержание радионуклидов в которой превышает республиканские допустимые уровни.

На территории радиоактивного загрязнения также выделяются государственный радиационно-экологический заповедник и радиационно опасные земли. МЧС утверждаются карты территории радиоактивного загрязнения с выделением соответствующих зон, которые издаются не реже одного раза в пять лет. Совет Министров Республики Беларусь не реже одного раза в пять лет в зависимости от изменения радиационной обстановки по представлению МЧС утверждает и пересматривает Перечень населенных пунктов и объектов, находящихся в зонах радиоактивного загрязнения¹.

¹Перечень населенных пунктов и объектов, находящихся в зонах радиоактивного загрязнения: утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.01.2016 г. № 9 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

Особое внимание уделяется зонам эвакуации (отчуждения), первоочередного отселения и последующего отселения. Прежде всего меры по охране данной территории направлены на охрану общественного порядка и имущества, надзор за обеспечением пожарной безопасности, тушение пожаров. Кроме того, обеспечивается контрольно-пропускной режим в целях предотвращения несанкционированного пребывания граждан, въезда всех видов транспортных средств, вывоза (ввоза) имущества без надлежаще оформленных документов, а также обеспечения санитарного и противопожарного состояния этих территорий. Положением о порядке обеспечения и отмены контрольно-пропускного режима на территориях зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население¹, и Положением о порядке въезда граждан на территорию радиоактивного загрязнения в зону последующего отселения для постоянного проживания² регламентируется порядок въезда на соответствующие территории, порядок оформления пропусков, досмотр транспортных средств и имущества, права и обязанности уполномоченных лиц государственных органов и организаций. Контрольно-пропускной режим организуется Администрацией зон отчуждения и отселения МЧС, обеспечивается органами внутренних дел и государственным природоохранным научно-исследовательским учреждением «Полесский государственный радиационно-экологический заповедник» на территории заповедника, которыми создаются стационарные и передвижные контрольно-пропускные пункты, осуществляется патрулирование. Допуск граждан, всех видов транспортных средств и другой техники на соответствующие территории осуществляется на основании пропусков, выдаваемых Администрацией зон отчуждения и отселения, и документа, удостоверяющего личность. Тем не менее существуют исключения: въезд без пропусков разрешается ра-

¹ Положение о порядке обеспечения и отмены контрольно-пропускного режима на территориях зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население: утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3.12.2012 г. № 1110 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

² Положение о порядке въезда граждан на территорию радиоактивного загрязнения в зону последующего отселения для постоянного проживания: утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.07.2009 г. № 916 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

ботникам скорой медицинской помощи, пожарных аварийно-спасательных подразделений, аварийных служб, сотрудникам следственно-оперативных групп для исполнения служебных обязанностей при возникновении чрезвычайных ситуаций, гражданам, прибывшим для захоронения близких, при массовом посещении кладбищ в дни поминовения усопших, а также гражданам, следующим транзитом через соответствующие территории. Посещение территорий, на которых установлен контрольно-пропускной режим, лицами, не достигшими 18-летнего возраста, разрешается только в сопровождении родителей или иных законных представителей, при этом въезд на территорию зоны эвакуации (отчуждения), не достигших 18-летнего возраста, запрещается, за исключением разовых посещений мест захоронения родственников.

Вывоз имущества, находящегося на территориях зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население и на которых установлен контрольно-пропускной режим, за их пределы осуществляется на основании пропусков, выдаваемых Администрацией зон отчуждения и отселения МЧС и по согласованию с районными исполнительными комитетами, а в случае с имуществом, находящимся на территории государственного радиационно-экологического заповедника, – по согласованию с МЧС. Более того, возведение и реконструкция предприятий на данных территориях осуществляется по решению Совета Министров Республики Беларусь. Следует отметить, что имущество на данной территории, за которое организациями и гражданами, выехавшими из указанных зон, получена компенсация, находится в собственности Республики Беларусь. Управление этим имуществом осуществляется областными исполнительными комитетами, за исключением имущества, находящегося на территории государственного радиационно-экологического заповедника, которым управляет МЧС.

Правовой режим территорий радиоактивного загрязнения тесно связан с рядом проводимых мероприятий, которые условно можно разделить на две группы:

- мероприятия, главным образом имеющие обеспечительный характер: нормирование в области радиационной безопасности в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС, контроль радиоактивного загрязнения, учет радиационно опасных земель, государственный метрологический надзор за измерениями радиоактивного загрязнения, лицензирование деятельно-

сти, связанной с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения, радиационный мониторинг;

- мероприятия, непосредственно направленные на снижение радиационного воздействия на население и окружающую среду на территории радиоактивного загрязнения: дезактивация территорий¹, мероприятия по улучшению санитарного состояния территорий (выполняются специализированными организациями, подчиненными МЧС), комплексные мероприятия по радиологической реабилитации соответствующих территорий и др.

Многие мероприятия выполняются в рамках реализации Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 гг.² (далее – Государственная программа). Кроме того, на каждый год утверждается отдельный перечень мероприятий данной государственной программы и объем финансирования³.

2.2. Система и компетенция органов государственного управления в области обеспечения правового режима территорий радиоактивного загрязнения

Органы, осуществляющие государственное управление в области обеспечения правового режима территорий радиоактивного загрязнения, можно условно разделить на органы общей и специальной компетенции. К органам *общей компетенции*, для которых управление в данной области не является основным, представляется возможным причислить Президента

¹Технический кодекс установившейся практики «Организация и проведение работ по дезактивации территорий, объектов и оборудования»: Приказ Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2.10.2008 г. № 140 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

²Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г.: утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2010 г. № 1922 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

³Мероприятия Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г., финансируемых в 2015 г.: утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.06.2015 г. № 509 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы.

Президент Республики Беларусь в области обеспечения правового режима территории радиоактивного загрязнения определяет единую государственную политику, принимает решения о преобразовании и прекращении функционирования государственного радиационно-экологического заповедника, а также утверждает положение о нем.

Совет Министров Республики Беларусь в данной области обеспечивает проведение единой государственной политики, утверждает государственные программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, утверждает и пересматривает перечень населенных пунктов и объектов, находящихся в зонах радиоактивного загрязнения, принимает решения об отнесении земель, находящихся на территории радиоактивного загрязнения, к радиационно опасным землям и исключении их из радиационно опасных земель, устанавливает порядок отнесения земель к радиационно опасным землям и исключения их из радиационно опасных земель, устанавливает порядок обеспечения и отмены контрольно-пропускного режима на территориях зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения, зоны последующего отселения, с которых отселено население, устанавливает порядок выдачи разрешений на захоронение радиоактивных отходов, а также иных отходов, продуктов, материалов и других веществ, устанавливает порядок проведения радиационного мониторинга и использования его данных, организует и координирует выполнение обязательств Республики Беларусь по международным договорам Республики Беларусь в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области обеспечения правового режима территории радиоактивного загрязнения участвуют в выполнении мероприятий государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, обеспечивают правовой режим территории радиоактивного загрязнения, за исключением территории заповедника, информируют население о радиационной обстановке, принимаемых мерах по ее улучшению, а также о правовом режиме территории радиоактивного загрязнения и об ответственности за его нарушение.

В свою очередь, в качестве органов *специальной компетенции*, т.е. специально уполномоченных управлять в области обес-

печения правового режима территорий радиоактивного загрязнения, следует рассматривать МЧС, Администрацию зон отчуждения и отселения МЧС. Указанные органы выполняют надведомственные задачи управления в данной области.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь координирует выполнение мероприятий по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и обеспечение контроля радиоактивного загрязнения и радиационного мониторинга, разрабатывает проекты государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, обеспечивает реализацию государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, вносит предложения по перечню населенных пунктов и объектов, находящихся в зонах радиоактивного загрязнения, обеспечивает содержание и безопасное функционирование системы объектов обращения с радиоактивными отходами, а также иными отходами, продуктами, материалами и другими веществами, на которых осуществлялось или осуществляется захоронение таких отходов, выдает по согласованию с областными исполнительными комитетами разрешения на захоронение радиоактивных отходов, а также иных отходов, продуктов, материалов и других веществ, информирует население о радиационной обстановке, принимаемых мерах по ее улучшению, а также о правовом режиме территории радиоактивного загрязнения и об ответственности за его нарушение, утверждает карты территории радиоактивного загрязнения, а также обеспечивает их разработку и издание¹.

Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС является структурным подразделением с правами юридического лица центрального аппарата МЧС. Департамент возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь по представлению министра по чрезвычайным ситуациям. Для коллективного обсуждения наиболее важных вопросов в нем создается коллегия в количестве семи человек, состоящая из заместителя министра по чрезвычайным ситуациям, курирующего деятельность департамента, начальника Департамента (председатель коллегии), его заместителей

¹ Положение о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 29.12.2006 г. № 756 (с изменениями и дополнениями) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

и других работников Департамента. При Департаменте для рассмотрения вопросов, относящихся к его компетенции, могут создаваться комиссии, советы и другие совещательные органы.

Основными задачами Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС является осуществление специальных функций в области ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, осуществление государственного надзора в области охраны и использования территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, обеспечение контроля за исполнением соответствующего законодательства, целевым использованием выделенных на эти цели бюджетных средств. Возложенные функции многообразны и затрагивают различные аспекты правового режима территорий радиоактивного загрязнения: координация работ по контролю и мониторингу радиоактивного загрязнения, обеспечение соблюдения особого правового режима в зонах эвакуации (отчуждения), первоочередного и последующего отселения, с которых отселено население, обеспечение содержания системы захоронений радиоактивных отходов, образовавшихся в результате ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и ее безопасного функционирования, разработка проектов программ, направленных на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также организация их реализации и информационное обеспечение, обобщение практики применения законодательства в данной сфере и разработка предложения по его совершенствованию, формирование предложения о расходах республиканского бюджета и о финансировании отдельных проектов и заданий, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и др.¹

Департамент по ядерной и радиационной безопасности МЧС, являясь структурным подразделением МЧС, главным образом участвует в обеспечении радиационной безопасности на территории радиоактивного загрязнения².

¹Положение о Департаменте по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 29.12.2006 г. № 756 (с изменениями и дополнениями) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

²Положение о Департаменте по ядерной и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 29.12.2006 г. № 756 (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

Администрация зон отчуждения и отселения МЧС – специальный орган управления, осуществляющий в пределах своей компетенции управление территориями зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население и на которых установлен контрольно-пропускной режим, и подчиненный МЧС. Данный орган является юридическим лицом и действует на основании Положения об Администрации зон отчуждения и отселения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь¹. Администрацию возглавляет начальник, назначаемый и освобождаемый от должности министром по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Администрация зон отчуждения и отселения МЧС на территориях, на которых установлен контрольно-пропускной режим, выполняет широкий круг функций, в том числе организует контрольно-пропускной режим и выдачу пропусков, ведет учет строений и сооружений, граждан, не выехавших в порядке обязательного отселения с территории зоны последующего отселения, организует рейды по выявлению нарушений требований правового режима и других правонарушений, координирует деятельность органов, уполномоченных охранять общественный порядок, имущество, осуществлять тушение пожаров и надзор за обеспечением пожарной безопасности, контроль пропускного режима при въезде и выезде за пределы соответствующей территории.

К числу органов специальной компетенции также можно отнести органы, которые выполняют ведомственные, отраслевые задачи, а также отдельные функции соответствующего управления. В качестве примера можно привести распределение контрольной функции между широким кругом государственных органов. Так, контроль радиоактивного загрязнения может проводиться Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (в отношении территорий населенных пунктов и объектов, находящихся в зонах радиоактивного загрязнения), Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (в отношении сельскохозяйственной продукции), Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь (в отношении лесного фонда и лесной

¹Положение об Администрации зон отчуждения и отселения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: утверждено Приказом Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 19.11.2012 г. № 273 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

продукции), Министерством здравоохранения Республики Беларусь (в отношении пищевых продуктов, производимых гражданами для собственного потребления, а также дикорастущих растений и (или) их частей, продукции охоты и рыболовства, используемых гражданами для собственного потребления), Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь (в отношении питьевой воды и объектов жилищно-коммунального хозяйства). Республиканскими органами государственного управления в части подчиненных им организаций в оперативном управлении, хозяйственном ведении, пользовании которых находятся объекты контроля радиоактивного загрязнения обеспечивается контроль радиоактивного загрязнения таких объектов. Кроме того, эти органы могут участвовать в выполнении мероприятий государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, принимать по согласованию с МЧС, нормативные правовые акты, в том числе технические нормативные правовые акты, регулирующие вопросы контроля радиоактивного загрязнения, устанавливающие республиканские допустимые уровни, другие нормативы радиоактивного загрязнения.

2.3. Контроль радиоактивного загрязнения, лицензирование и нормирование в области радиационной безопасности на территориях радиоактивного загрязнения

Контроль радиоактивного загрязнения – комплекс взаимосвязанных и обязательных к исполнению административных, организационно-технических, санитарно-гигиенических мероприятий и правовых мер, направленных на снижение воздействия на население и другие категории облучаемых лиц радиационного фактора. Кроме того, под таковым следует понимать радиационное обследование объектов контроля радиоактивного загрязнения в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС, определение содержания радионуклидов в таких объектах, поверхностного радиоактивного загрязнения, мощности дозы гамма-излучения. Радиационный контроль на территории Республики Беларусь осуществляется в целях ограничения и минимизации последствий облучения населения республики от загрязнения окружающей среды радиоактивными веществами в результате аварии на Чернобыльской АЭС и выбросов АЭС

сопредельных государств. Достаточно детально урегулированы соответствующие общественные отношения в таких специальных нормативных правовых актах, как Положение о системе контроля радиоактивного загрязнения¹ и Положение о контроле радиоактивного загрязнения².

Контроль радиоактивного загрязнения проводится на всей территории Республики Беларусь подразделениями радиационного контроля по территориально-отраслевому принципу. Тем не менее приоритет отдается территориям радиоактивного загрязнения, на которых такой контроль осуществляется в большем объеме, чем на территории, не подвергшейся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Ранее с целью более эффективного его осуществления проводилось зонирование территории: зона А – территория, относящаяся к зонам радиоактивного загрязнения в результате аварии на Чернобыльской АЭС; зона Б – территория вероятного радиационного воздействия выбросов АЭС сопредельных государств (30-километровые зоны вокруг Игналинской и Чернобыльской АЭС); зона В – остальная территория Республики Беларусь³.

Потенциальный *круг объектов контроля радиоактивного загрязнения* разнообразен: территории, лесные и водные массивы, здания и сооружения, оборудование, транспорт, а также лесная, сельскохозяйственная, промышленная и другая продукция, строительные материалы, вода, почва, воздух, пищевые продукты, лекарственно-техническое сырье, коммунальные отходы и иные объекты. Тем не менее ему подлежат объекты, для которых установлены нормы и правила по обеспечению радиационной безопасности, допустимые уровни контролируемых параметров. Некоторым из объектов уделяется особое внимание.

¹Положение о системе контроля радиоактивного загрязнения: утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 04.05.2015 г. № 372 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

²Положение о контроле радиоактивного загрязнения: утверждено постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 11.02.2016 г. № 10 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

³Положение о контроле радиоактивного загрязнения от чернобыльской катастрофы в Республике Беларусь: утверждено Приказом Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 06.02.1995 г. № 5 [утрачено силу] // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

Так, реализация продукции, произведенной на территории радиоактивного загрязнения, осуществляется при условии обязательного контроля ее радиоактивного загрязнения и наличия документа, подтверждающего соответствие содержания радионуклидов в такой продукции республиканским допустимым уровням, выдаваемого организацией, которой предоставлено право осуществления такого контроля. Организации и индивидуальные предприниматели, заготавливающие, перерабатывающие, использующие и реализующие местные виды топлива, в том числе топливную щепу, отходы деревопереработки, обеспечивают контроль радиоактивного загрязнения топлива и зольных отходов. Контролю радиоактивного загрязнения подлежит каждая партия дикорастущих грибов и ягод, мяса диких животных, произведенная (заготовленная) на всей территории Республики Беларусь. Он также осуществляется в отношении отдельных видов экспортируемых в страны – участницы Европейского союза дикорастущих грибов и ягод в соответствии с Инструкцией по оформлению и выдаче экспортного сертификата на сельскохозяйственную продукцию (для дикорастущих грибов и ягод)¹.

Контроль радиоактивного загрязнения обеспечивается на республиканском, ведомственном и производственном уровнях. Контрольная функция распределена между широким кругом субъектов. Следует отметить, что ранее в законодательстве содержалось указание на общественный контроль радиоактивного загрязнения. На *республиканском уровне* он обеспечивается МЧС, Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь. В частности, МЧС осуществляет координацию и лицензирование деятельности, связанной с таким контролем, методическое руководство подготовкой и повышением квалификации соответствующих кадров, организацию обследования территорий населенных пунктов и объектов, координацию деятельности по финансированию мероприятий в рамках государственных программ по преодолению

¹Инструкция по оформлению и выдаче экспортного сертификата на сельскохозяйственную продукцию (для дикорастущих грибов и ягод): утверждена постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь и Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 27.08.2011 г. № 52/42 (с изменениями и дополнениями). Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе работы региональных служб радиационного контроля, специалистов по радиологическому контролю (радиологов). Особое внимание уделяется согласованию технических нормативных правовых актов и других документов в данной сфере, планов радиационного обследования сельскохозяйственных земель земельных участков, находящихся в пользовании, аренде организаций. Департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС создается межведомственный рекомендательно-консультативный совет по вопросам планирования, организации, проведения работ по контролю радиоактивного загрязнения и анализа результатов их выполнения. Данный совет формируется из ведущих ученых и специалистов в соответствующей области.

Контроль радиоактивного загрязнения на *ведомственном уровне* обеспечивается различными республиканскими органами государственного управления, а также государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь. Так, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь составляет планы радиационного обследования и обеспечивает контроль радиоактивного загрязнения почв сельскохозяйственных земель земельных участков, находящихся в пользовании, аренде организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, а также производимой ими сельскохозяйственной продукции. В отношении почв такой контроль осуществляют подразделения радиационного контроля коммунальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, осуществляющих деятельность по проведению почвенно-агрохимических исследований, а в отношении сельскохозяйственной продукции – еще и подразделения организаций, включенных в государственную ветеринарную службу. Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь обеспечивает контроль радиоактивного загрязнения лесного фонда, лесной продукции, Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь (в отношении питьевой воды и объектов жилищно-коммунального хозяйства), Министерство энергетики Республики Беларусь (в отношении местных видов топлива, используемых организациями, входящими в его систему, а также образующихся от них зольных отходов). Белорусский республиканский союз потребительских обществ обеспечивает контроль радиоактивного загрязнения сырья, заготовливаемого подчиненными перерабатывающими организациями, и их продукции.

Республиканскими органами государственного управления, государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь для осуществления ведомственного контроля радиоактивного загрязнения по согласованию с Министерством здравоохранения и МЧС разрабатываются и утверждаются *правила контроля радиоактивного загрязнения*, которые являются нормативным правовым актом, локальным нормативным правовым актом, определяющим порядок его осуществления на ведомственном уровне. В данных правилах в том числе устанавливаются объемы и периодичность контроля. Кроме того, указанными органами и организациями при необходимости могут определяться головные ведомственные подразделения радиационного контроля, которые координируют деятельность ведомственных подразделений и обеспечивают на ведомственном уровне контроль за соблюдением правил контроля радиоактивного загрязнения.

Контроль радиоактивного загрязнения на *производственном уровне* обеспечивается организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность, связанную с контролем радиоактивного загрязнения в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС. Такой контроль осуществляется на основе разрабатываемых и утверждаемых ими *схем радиационного контроля*, которые являются локальными нормативными правовыми актами, определяющими требования к осуществлению контроля радиоактивного загрязнения на производственном уровне. В таких схемах определяются: перечень объектов контроля радиоактивного загрязнения и контролируемых параметров, объемы контроля, технические нормативные правовые акты, устанавливающие требования к объектам контроля радиоактивного загрязнения, используемые средства измерений и методики их выполнения, перечень должностных лиц, ответственных за его обеспечение и осуществление, включая руководителя организации. Требования к осуществлению контроля радиоактивного загрязнения устанавливаются с учетом радиационной обстановки на территории сырьевых зон, ранее полученных данных контроля радиоактивного загрязнения, специфики технологий производства и других факторов. Схемы подлежат согласованию с головными ведомственными подразделениями радиационного контроля, при их отсутствии – с вышестоящими организациями, а при отсутствии вышестоящих организаций – с соответствующими республиканскими органами государственного управления и иными государственными

организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь. При отсутствии ведомственного подчинения данные документы подлежат согласованию с организациями, уполномоченными местными исполнительными и распорядительными органами. Допускается оформление схемы радиационного контроля путем включения в документы, регламентирующие производственный контроль, в том числе в программы производственного контроля. К проведению контроля радиоактивного загрязнения допускаются работники, прошедшие в установленном законодательством порядке обучение (повышение квалификации).

В законодательстве особое внимание уделяется вопросам информации о контроле радиоактивного загрязнения. Наряду с принципами достаточности и оптимизации выбора объектов и объемов данного контроля, соблюдения нормативных правовых актов указывается такое основное начало, как оперативность получения информации. Кроме того, соответствующие республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, обеспечивают систематизацию, обобщение и актуализацию сведений о результатах контроля радиоактивного загрязнения, безвозмездно обмениваются при необходимости информацией о результатах такого контроля. Они обязаны передать в Министерство здравоохранения Республики Беларусь по его запросу сведения, необходимые для оценки доз облучения населения, а также предоставляют в Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС по его запросу информацию о результатах контроля радиоактивного загрязнения. Кроме того, соответствующая информация предоставляется гражданам, организациям и индивидуальным предпринимателям.

Лицензирование деятельности, связанной с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения, является важным механизмом в обеспечении радиационной безопасности на территориях радиоактивного загрязнения¹. Лицензируемая деятельность может включать радиационное обследование территорий, лесных и водных массивов, зданий и сооружений, оборудования, транспорта, определение содержания радионуклидов в продук-

¹Положение о лицензировании отдельных видов деятельности: утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 г. № 450 (с изменениями и дополнениями) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2016.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
Глава 1. Общая характеристика правового обеспечения безопасности на территориях радиоактивного загрязнения	5
Глава 2. Правовой режим территорий радиоактивного загрязнения	10
2.1. Понятие и состав территорий радиоактивного загрязнения. Особенности правового режима территорий радиоактивного загрязнения	10
2.2. Система и компетенция органов государственного управления в области обеспечения правового режима территорий радиоактивного загрязнения	16
2.3. Контроль радиоактивного загрязнения, лицензирование и нормирование в области радиационной безопасности на территориях радиоактивного загрязнения	21
2.4. Радиационно опасные земли	28
2.5. Полесский государственный радиационно-экологический заповедник	34
Глава 3. Правовое обеспечение радиационной безопасности на территориях радиоактивного загрязнения	39
3.1. Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности на территориях радиоактивного загрязнения	39
3.2. Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности	42
3.3. Правовые требования по обеспечению радиационной безопасности	46
Глава 4. Правовое обеспечение безопасности сельскохозяйственного производства и продукции на территориях радиоактивного загрязнения	54
4.1. Правовое обеспечение производства на территориях радиоактивного загрязнения сельскохозяйственной продукции, соответствующей республиканским и международным нормативам по содержанию радионуклидов	54

4.2. Правовое закрепление защитных мероприятий в сельском хозяйстве при его ведении на территории радиоактивного загрязнения	62
4.3. Правовое обеспечение радиационной безопасности лиц, работающих в сельском хозяйстве на территориях радиоактивного загрязнения	70
4.4. Правовое обеспечение качества и безопасности сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов на территориях радиоактивного загрязнения	76
Глава 5. Правовое обеспечение экологической безопасности территорий радиоактивного загрязнения	79
5.1. Особенности правового регулирования природоохранных и природоресурсных отношений на территориях радиоактивного загрязнения	79
5.2. Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами	85
5.3. Правовые основы проведения радиационного мониторинга	89
Глава 6. Правовое регулирование охраны здоровья граждан на территориях радиоактивного загрязнения	94
6.1. Правовое регулирование оказания медицинской помощи гражданам и медицинского контроля за состоянием их здоровья на территориях радиоактивного загрязнения. Правовые меры охраны здоровья граждан при медицинском облучении	94
6.2. Правовое обеспечение медицинской реабилитации граждан, пострадавших от радиационных аварий	101
6.3. Правовое регулирование обеспечения граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и медицинской техникой на территориях радиоактивного загрязнения	103
Глава 7. Правовое положение граждан на территориях радиоактивного загрязнения	107
7.1. Экологические права граждан, проживающих на территориях радиоактивного загрязнения	107
7.2. Социальная защита граждан, проживающих на территориях радиоактивного загрязнения	114
7.3. Социальная защита граждан, работающих на территориях радиоактивного загрязнения	117

7.4. Дополнительные гарантии для отдельных категорий граждан	118
7.5. Социальная защита граждан, пострадавших от радиационных аварий	120
Глава 8. Основы европейского законодательства в области безопасности человека	130
8.1. Правовые основы обеспечения ядерной и радиационной безопасности в Европейском Союзе	130
8.2. Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии как источник первичного права	131
8.3. Правовое обеспечение ядерной безопасности	139
8.4. Правовые основы обращения с радиоактивными веществами	144
8.5. Правовое регулирование обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами	147
8.6. Правовое обеспечение радиационной безопасности	156
8.7. Правовое регулирование информирования населения при возникновении чрезвычайной радиационной ситуации и иных случаях	168
Глава 9. Международные процессы по обеспечению радиационной безопасности	174
9.1. Понятие международных процессов по обеспечению радиационной безопасности	174
9.2. Правовые основы международных процессов по обеспечению радиационной безопасности	178
9.3. Принципы международного сотрудничества по обеспечению радиационной безопасности	182
9.4. Институциональные основы международного сотрудничества в области обеспечения радиационной безопасности	186
9.5. Международно-правовые механизмы обеспечения радиационной безопасности	198
Источники	206
Нормативные правовые акты Республики Беларусь	206
Нормативные правовые акты Евразийского сообщества по атомной энергии (Евратом)	213
Международно-правовые акты	216
Литература	219

Учебное издание

Балашенко Сергей Александрович
Макарова Тамара Ивановна
Лизгаро Виктория Евгеньевна и др.

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ТЕРРИТОРИЯХ РАДИОАКТИВНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ**

Учебное пособие

Редактор *Т.С. Житкевич*
Художественный редактор *В.А. Ярошевич*
Технический редактор *Н.А. Лебедевич*
Корректоры *О.И. Голденкова, Т.К. Хваль*
Компьютерная верстка *О.А. Самсоновой*

Подписано в печать 10.11.2017. Формат 84×108/32. Бумага офсетная.

Гарнитура «Times New Roman». Офсетная печать.

Усл. печ. л. 11,76. Уч.-изд. л. 12,20. Тираж 300 экз. Заказ 2864.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Вышэйшая школа”».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/3 от 08.07.2013.

Пр. Победителей, 11, 220004, Минск.

e-mail: market@vshph.com <http://vshph.com>

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Белорусский Дом печати”».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя
и распространителя печатных изданий № 2/102 от 01.04.2014.

Пр. Независимости, 79, 220013, Минск.