

Д. М. Демичев  
С. П. Кацубо  
И. И. Эсмантович

# ОСНОВЫ права

*Допущено  
Министерством образования  
Республики Беларусь  
в качестве учебного пособия  
для студентов учреждений  
высшего образования*



Минск  
«Вышэйшая школа»  
2018

УДК 34(075.8)  
ББК 67.0я73  
Д30

Рецензенты: кафедра конституционного права Белорусского государственного университета (заведующий кафедрой доктор юридических наук профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь *Г.А. Василевич*); доктор юридических наук профессор *Л.М. Рябцев*

*Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства.*

**Демичев, Д. М.**  
Д30 Основы права : учебное пособие / Д. М. Демичев, С. П. Кацубо, И. И. Эсмантович. — Минск : Вышэйшая школа, 2018. — 359 с.  
ISBN 978-985-06-2983-8.

В учебном пособии даются общие правовые знания о регулировании общественных отношений, возникающих в правовой сфере, излагаются принципы формирования устойчивых знаний об отдельных институтах основных отраслей права, даются основы реализации прав и законных интересов в процессе осуществления профессиональных функций. Предлагается теоретический материал и задания для практических занятий. Подготовлено согласно типовой учебной программе дисциплины «Основы права».

Адресовано студентам учреждений высшего образования.

**УДК 34(075.8)**  
**ББК 67.0я73**

**ISBN 978-985-06-2983-8**

© Демичев Д.М., Кацубо С.П., Эсмантович И.И., 2018  
© Оформление. УП «Издательство «Вышэйшая школа», 2018

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Основное функциональное назначение государства и права выражается в создании достойных условий существования человека как высшей ценности общественного развития, защите всей совокупности его прав и свобод, предоставлении возможности их реализации в полном объеме. Это провозглашено в качестве важнейшей основы конституционного строя Республики Беларусь и должно найти отражение при изучении основ права. Все формы осуществления права служат утверждению законности и правопорядка.

В отличие от других социальных идей и политических ориентаций демократическое правовое государство при верховенстве правового закона и приоритете прав человека и гражданина практически воспринято обществом как будущее конституционного строя Республики Беларусь. Решение этой задачи связано не только с созданием современного законодательства, обеспечением законности деятельности государства и его органов, надежной и справедливой юстиции, независимого правосудия, но и с преодолением достигшего опасных пределов правового нигилизма во многих сферах государственной и общественной жизни и, главное, формированием высокого уровня правовой культуры общества и каждого человека.

Целью преподавания учебной дисциплины «Основы права» является получение студентами знаний о праве и государстве как общесоциальных феноменах, определяющих необходимое социальное регулирование, управление и контроль для обеспечения социального прогресса.

К задачам изучения дисциплины относятся приобретение общих правовых знаний о регулировании общественных отношений, возникающих в правовой сфере, формирование устойчивых знаний об отдельных институтах основных отраслей права, привитие и закрепление навыков правомерной реализации прав и законных интересов в процессе осуществления профессиональных функций, получение информации об общественной опасности коррупции в системе государственных органов и правовых средствах борьбы с ней, основание начального фундамента правовой культуры, правосознания у молодого поколения.

В процессе изучения основ права ставится также задача сформировать понимание свободы личности в демократиче-

ском обществе, уважения человеческого достоинства, моральных, правовых и юридических принципов, касающихся права человека свободно и полностью развивать свою личность, моральной, правовой и общей ответственности личности.

Изучение основ права базируется на знаниях, полученных в процессе изучения истории, философии, политологии, культурологии. Знания о развитии общества и государства, правовые воззрения известных философов мира, глобальные экологические проблемы, ценности человечества и цивилизации найдут свое развитие в изучении нормативных правовых актов, закрепляющих политические, социально-экономические, гражданские и культурные права человека и гражданина, государственное устройство, систему органов государства, способы и принципы защиты прав и интересов граждан.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с типовой учебной программой учебной дисциплины «Основы права», адресовано студентам неюридических специальностей; включает теоретический материал и материал для практических занятий – предполагает широкий объем самостоятельной работы студентов.

*Авторы*

# Тема 1 | ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

## 1.1. Право в системе социального регулирования.

**Право: понятие, сущность и происхождение.**

**Норма права. Правоотношения. Юридический факт**

Право как совокупность правил поведения индивидов не является единым социальным регулятором поведения. При рассмотрении права как социального феномена много внимания уделяется морали, ее соотношению с правом, так как право и мораль являются весьма важными социальными категориями. Право и мораль выступают отдельными частями социального порядка и элементами системы социальных норм, выполняют интегрирующую функцию в социуме, поощряя полезные обществу модели поведения.

Особенностью права и морали как составных частей социального регулирования являются схожие требования к поведению индивида. Право является определенным «порядком», проявляющимся через соответствующее соотношение прав и обязанностей, посредством которого формируются претензии законодателя по отношению к субъектам права, в том числе указывая на желаемое или сдерживаемое поведение или на исполнение обязанностей.

Мораль — это человеческое понятие о добре и зле, чести и бесчестии, внутреннее убеждение (долг) человека уважать личные интересы (долг) другого и вместе с тем выражение добровольного уважения. Это совокупность ценностей, убеждений, традиций, подходов к привычкам, что приводит ее к общему знаменателю с правом. Мораль, как и право, решает социальные потребности, при изменении которых меняются и эти две системы социальных норм.

Внешняя определенность является отличительной чертой в различии права и морали. Правовые нормы более жестко определены, сформулированы, в них перечислены основы возникновения, изменения или прекращения прав и обязанностей. В то же время в норме морали может быть высказана только общая обязанность (не кради, не лги, люби своего ближнего как себя и т.д.). Поэтому нормы морали являются в большей степени принципами человеческого поведения.

Правовая норма выступает информацией всему обществу (субъектам права определенного государства) о желаемом поведении. Если правовые нормы укрепляют известные, принятые нормы морали, то общество скорее примет такие нормы права и на них отреагирует положительно.

**Право** – это система общеобязательных правил поведения, устанавливаемых или санкционируемых компетентными государственными органами, а также принимаемых путем референдума и регулирующих общественные отношения, реализация которых обеспечивается государством.

**Признаки права:**

- право – прежде всего система норм;
- право исходит от государства, т.е. устанавливается им или санкционируется;
- право охраняется государством – нарушение норм права должно повлечь государственное принуждение;
- обязательность права – нормы права распространяют свое действие на всех субъектов, для всех;
- право выступает одним из основных регуляторов общественных отношений.

Для того чтобы право было воспринято сознанием, оно должно быть материально оформленным. Формой существования (выражения) права являются письменно оформленные документы, исходящие от государственных органов и содержащие нормы права.

**Норма права** – государственно-властное предписание, общеобязательное правило, направленное на регулирование общественных отношений. Нормы права существуют для того, чтобы активно воздействовать на поведение людей, регулировать общественные отношения. Влияние права на поведение людей осуществляется через их волю и сознание. Благодаря правовому регулированию люди могут поступать так, как это предписывается нормами права. Их поведение упорядочивается, приводится в соответствие с потребностями общественного развития, общими и индивидуальными интересами граждан государства.

**Правоотношения** – это такие общественные отношения, участники которых являются носителями субъективных прав и обязанностей.

По отраслевой принадлежности правоотношения делятся на следующие виды:

- государственно-правовые отношения, административные, трудовые;

- гражданские, гражданско-процессуальные;
- уголовные, уголовно-процессуальные, уголовно-исполнительные;

- брачно-семейные и т.д.

Элементами правоотношений являются:

- субъекты — участники правоотношений;
- объекты — материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают правоотношения;
- содержание — субъективные права и обязанности участников правоотношения.

Основанием для возникновения, изменения и прекращения конкретного правоотношения является *юридический факт*. Юридические факты делятся на две группы: события и действия. *События* — юридически значимые факты, возникающие независимо от воли людей — естественная смерть, истечение срока, гибель имущества от стихийного бедствия и т.д. *Действия* — жизненные факты, которые являются результатом правомерного или неправомерного поведения людей.

## **1.2. Источники права и система права Республики Беларусь. Правотворчество, реализация и применение права**

Правовые нормы выражаются и закрепляются в определенной форме — *источниках*.

В теории права выделяются следующие источники права:

- *правовой обычай* — обычаи, которым государство придало общеобязательное значение и соблюдение которых оно гарантирует своей принудительной силой;

- *юридический прецедент* — судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, ставшее образцом при рассмотрении всех последующих подобных дел в будущем. Является, например, основным источником в системе права Англии и других стран, взявших английское право за образец;

- *нормативно-правовой договор* — это двустороннее или многостороннее соглашение, содержащее нормы права. Наиболее распространенным договором является коллективный договор, заключаемый в соответствии с трудовым законодательством между нанимателем и коллективом работников. В качестве основного источника нормативно-правовой договор выступает в международном праве;

- *нормативный правовой акт* – официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

Система нормативных правовых актов в каждой стране определяется Конституцией, а также изданными на ее основе специальными законами и положениями. В Республике Беларусь нормативный правовой акт является основным источником права. Нормативные правовые акты приводятся в единую систему путем их взаимного согласования, определения иерархии нормативных правовых актов, а также путем подготовки издания соответствующих сводов законов и законодательства Республики Беларусь, характеризующуюся внутренней согласованностью и обеспечивающую правовое регулирование общественных отношений.

Главной классификацией нормативных правовых актов является их классификация по юридической силе. *Юридическая сила нормативного правового акта* – характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам.

Конституция Республики Беларусь обладает высшей юридической силой. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов (должностных лиц) принимаются (издаются) на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь. В случае расхождения закона, декрета, указа или иного нормативного правового акта с Конституцией Республики Беларусь действует Конституция Республики Беларусь.

Законы, декреты, указы имеют большую юридическую силу по отношению к постановлениям палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, актам Генерального прокурора Республики Беларусь и иным нормативным правовым актам.



Законы, декреты, указы, постановления палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, акты Генерального прокурора Республики Беларусь имеют бóльшую юридическую силу по отношению к нормативным правовым актам министерств, иных республиканских органов государственного управления и Национального банка Республики Беларусь, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

Кодексы имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам.

Юридическая сила уставов, положений, инструкций, регламентов и правил определяется юридической силой нормативного правового акта, которым они утверждаются.

Нормативный правовой акт вышестоящего государственного органа (должностного лица) имеет большую юридическую силу по отношению к нормативным правовым актам нижестоящего государственного органа (должностного лица).

Приведем виды нормативных правовых актов.

- Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

- Решение референдума – нормативный правовой акт, направленный на урегулирование важнейших вопросов государственной и общественной жизни, принятый республиканским или местным референдумом.

- Программный закон – закон, принимаемый в установленном Конституцией Республики Беларусь порядке и по определенным ею вопросам.

- Кодекс Республики Беларусь (кодифицированный нормативный правовой акт) – закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений.

- Закон Республики Беларусь – нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений.

- Декрет Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Бе-

ларусь на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный Декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений.

- Указ Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определенные правовые нормы.

- Директива Президента Республики Беларусь – указ программного характера, издаваемый Главой государства в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение.

- Постановления палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принимаемые палатами Парламента – Национального собрания Республики Беларусь в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь.

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь – нормативный правовой акт Правительства Республики Беларусь.

- Акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь), Генерального прокурора Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принятые в пределах их компетенции по регулированию общественных отношений, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней иными законодательными актами.

- Постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь (Правления Национального банка Республики Беларусь, Совета директоров Национального банка Республики Беларусь) – нормативные правовые акты, принимаемые коллегиально на основе и во исполнение нормативных правовых актов большей юридической силы в пределах компетенции соответствующего государственного органа и регулирующие общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.

- Регламент – нормативный правовой акт, принятый (изданный) Главой государства, органами законодательной, исполнительной, судебной власти, а также органами местного управления и самоуправления и содержащий совокупность

правил, определяющих процедуру деятельности соответствующих органов.

- Инструкция – нормативный правовой акт, детально определяющий содержание и методические вопросы регулирования в определенной области общественных отношений.

- Правила – кодифицированный нормативный правовой акт, конкретизирующий нормы более общего характера с целью регулирования поведения субъектов общественных отношений в определенных сферах и по процедурным вопросам.

- Устав (положение) – нормативный правовой акт, определяющий порядок деятельности государственного органа (организации), а также порядок деятельности государственных служащих и иных лиц в определенных сферах деятельности.

- Приказ республиканского органа государственного управления – нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления.

- Решения органов местного управления и самоуправления – нормативные правовые акты, принимаемые местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах своей компетенции с целью решения вопросов местного значения и имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

Ряд субъектов обладает законодательной инициативой – правом официального внесения проекта закона Республики Беларусь в законодательный орган: Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, а также граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек.

Правом законодательной инициативы по вопросу об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь обладают Президент Республики Беларусь или не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

**Правотворчество** – это процесс создания, изменения или отмены правовых норм компетентными государственными или иными органами.

Органы правотворчества:

- Президент Республики Беларусь – принимает декреты, указы;

- законодательная ветвь власти: Парламент – Национальное собрание – принимает законы и постановления;

- исполнительная ветвь власти: Совет Министров, министерства, государственные комитеты – издают постановления и другие акты на основе Конституции, законов, декретов и указов Президента;

- местные органы управления и самоуправления: местные Советы депутатов, исполкомы, администрации районов – в пределах своей компетенции принимают правовые акты в форме решений;

- организации: субъекты хозяйствования – принимают локальные акты (коллективные договоры, соглашения, правила внутреннего трудового распорядка).

Действие нормативных правовых актов осуществляется во времени, в пространстве, по кругу лиц.

Действие нормативного правового акта *во времени* связано с вступлением его в силу и моментом утраты им юридической силы. Любой нормативный правовой акт начинает действовать с какой-либо даты. Все нормативно-правовые акты вступают в силу по истечении определенного времени после официального опубликования, если при принятии акта не установлен другой срок введения его в действие.

Декреты Президента Республики Беларусь и законы Республики Беларусь вступают в силу через десять дней после официального опубликования, если в этих актах не установлен иной срок. Указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь и иные нормативные правовые акты вступают в силу со дня включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, если в этих актах не установлен иной срок. Нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, вступают в силу только после их официального опубликования. Нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, вступают в силу после их официального опубликования, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь.

Нормативные правовые акты Республики Беларусь подлежат официальному опубликованию. Под официальным

опубликованием нормативных правовых актов понимается доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативных правовых актов в периодическом печатном издании Национального реестра правовых актов Республики Беларусь, его электронной версии и иных официальных изданиях, определяемых Президентом Республики Беларусь. Официальным опубликованием правовых актов, включаемых в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, является доведение этих правовых актов до всеобщего сведения путем размещения их текстов в полном соответствии с подписанными подлинниками на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь.

Не подлежат опубликованию нормативные правовые акты или отдельные их положения, содержащие государственные секреты или иные охраняемые законодательством Республики Беларусь сведения, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь.

Нормативные правовые акты могут быть опубликованы в изданиях, не являющихся официальными, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, переданы посредством иных способов распространения информации. Такое опубликование является неофициальным и осуществляется только после его официального опубликования с соблюдением требований, предъявляемых к деятельности по распространению правовой информации.

Действие нормативных актов *в пространстве* связывается с их распространением на государственную территорию, к которой относятся земля, ее недра, внутренние и территориальные воды, воздушное пространство над водой и сушей, территории дипломатических представительств, военных кораблей, всех кораблей в открытом море, кабины летательных аппаратов над территорией, не входящей в состав какого-либо государства.

Любой нормативный акт имеет определенную сферу своего действия.

Действие *по кругу лиц* означает распространение нормативных требований на всех лиц в рамках территориальной сферы действия того или иного акта. Ими могут быть все граждане или определенные группы населения, все должностные лица или отдельные их категории.

Вся совокупность законов и иных нормативных правовых актов, действующих в стране, именуется *законодательством*, которое имеет свою систему, включающую составные элементы.

Составные элементы законодательства следующие:

- статья нормативного правового акта;
- нормативный правовой акт;
- отрасль законодательства.

Система права органически связана с системой законодательства, так как в законодательстве правовые нормы получают свое реальное выражение. Они соотносятся как форма и содержание. Каждая отрасль права имеет свою систему законодательства, т.е. систему источников права.

Правовая система *в широком ее понимании* представляет собой закономерно связанную целостность всех юридических факторов (правосознания, законодательства, правоотношений, юридических процедур правотворчества и правореализации), упорядочивающих отношения между субъектами права.

Правовая система *в узком смысле* (система права) – это внутреннее строение права, деление его на взаимосвязанные между собой определенные составные части, согласованная целостность правовых норм, институтов, отраслей.

*Система права* – строение национального права, заключающееся в разделении единых, внутренне согласованных норм на определенные части, называемые отраслями и институтами права; совокупность конституционно-правовых норм, действующих на территории данного государства.

Структурные элементы системы права:

- правовая норма;
- институт права;
- отрасль права.

*Институт права* – это обособленная часть отрасли права, представляющая собой группу норм права, регулирующих определенный вид общественных отношений. В гражданском праве – институт права собственности; в конституционном праве – институт гражданства, избирательного права и т.д.

*Отрасль права* – это совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения.

*Подотрасль права* – группа норм, регулирующих общественные отношения определенного вида, характерные для соответствующей отрасли права. Например, подотраслями гражданского права являются наследственное право, авторское право; финансового права – налоговое, банковское право.

Среди отраслей права можно выделить отрасли материального права (гражданское право, трудовое право, семейное право, уголовное право и др.); процессуального права (граж-

данское процессуальное право, уголовно-процессуальное право).

Основанием разграничения права на отрасли выступают предмет и метод правового регулирования. *Предмет правового регулирования* – это те общественные отношения, которые регулируются определенной группой правовых норм. *Метод правового регулирования* – совокупность юридических способов и приемов воздействия на общественные отношения.

*Субъекты (стороны) правоотношения* – это участники правового отношения, обладающие взаимными правами и обязанностями.

Субъектами правоотношений могут быть:

- граждане государства, иностранные граждане, лица без гражданства;
- государственно-территориальные образования (государства, города, районы и иные территориальные единицы, избирательные округа), их население, а также организации (государственные органы, общественные объединения, организации и пр.).

Граждане являются субъектами таких правоотношений как имущественные, жилищные, брачно-семейные, уголовно-правовые и др.

Государство вступает в международно-правовые, конституционно-правовые, гражданско-правовые (например, по поводу объектов государственной собственности) и некоторые другие отношения. Возможность того или иного субъекта быть участником правоотношения определяется его *правосубъектностью*, т.е. способностью быть субъектом права.

Правосубъектность включает следующие элементы:

- правоспособность – способность иметь субъективные права и обязанности;
- дееспособность – способность реализовать права и обязанности своими действиями и способность нести юридическую ответственность за свои действия (деликтоспособность).

Объем правосубъектности различных субъектов права различен. Для индивидуальных субъектов он в основном зависит от возраста, гражданства, состояния душевного здоровья. Так, с 18 лет возникает избирательное право и право на вступление в брак, с 14 лет – обязанность нести ответственность за совершение деяний, фактический характер или общественную опасность которых лицо уже способно осознавать, с 16 лет – за совершение широкого круга преступлений и т.д. Таким

образом, при равном правовом статусе граждан реальное правовое положение каждого из них неодинаково.

Правосубъектность государственно-территориальных образований и их населения, их возможность вступать в те или иные правоотношения определяются международно-правовыми актами, Конституцией государства, другими законами. Правосубъектность органов государства, обладающих властными полномочиями, определяется их компетенцией, а правосубъектность организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и зарегистрированных в установленном порядке, – статусом юридического лица. Объем компетенции и юридического статуса зависит, прежде всего, от целей создания и деятельности государственного органа и юридического лица.

Гражданская правоспособность возникает с момента рождения (например, право иметь собственность), а дееспособность появляется позднее – частичная с 14 и полная с 18 лет. И правоспособность, и дееспособность гражданина могут быть ограничены только в случаях, установленных законом, и только в судебном порядке.

*Содержание правоотношений* образуют взаимные права и обязанности сторон – субъективные права и обязанности. Содержание – самый главный элемент правоотношений. *Объект правоотношений* – это то, по поводу чего возникает, существует само правоотношение.

Объекты правоотношений классифицируются:

- на материальные блага – деньги, ценные бумаги, вещи и др.;
- нематериальные блага – жизнь, здоровье, честь и достоинство человека, его свобода и безопасность, неприкосновенность личности и др.;
- культурные ценности и иные нематериальные результаты человеческого труда – произведения искусства и литературы, изобретения, т.е. результаты духовного творчества людей, социального и бытового обслуживания;
- документы – паспорта, дипломы, удостоверения, протоколы следственных действий, административные протоколы и т.п.;
- действия, поведение людей, например в процессуальных и гражданско-правовых отношениях – явка лица по вызову компетентных органов, дача показаний свидетелем, перевозка пассажиров, хранение и др.



### 1.3. Правовое сознание. Правомерное поведение.

#### Правовая культура. Законность и правопорядок

Правовое сознание (правосознание) является одной из форм общественного сознания. Поскольку право устанавливает общественно полезные и общественно опасные формы поведения, то оно не может не порождать к себе определенного отношения. Это отношение может быть *положительным* и выражаться в том, что личность понимает ценность права в жизни общества и стремится следовать его требованиям; но может быть и отрицательным, когда человек считает право ненужным, бесполезным.

**Правосознание** — это совокупность взаимосвязанных идей, представлений, чувств, выражающих отношение общества, группы, индивидов к праву и правовым явлениям.

Выделяют следующие виды правосознания:

- индивидуальное — представляет собой совокупность правовых знаний и оценок правовых явлений, свойственных одной личности (законопослушность, протест, безразличие);
- групповое — отражает интересы классов, профессиональных групп, объединений и партий;
- общественное — охватывает правовые идеи, принципы, теории, признанные большинством общества;
- обыденное — отношение к праву и законности, складывающееся на основе стереотипов, слухов, настроений, переживаний;
- профессиональное — представляет убеждения, традиции, стереотипы, которые складываются у юристов-практиков;
- научное — отражает систему доктрин, концепций, взглядов, отражающих закономерности развития правовой сферы.

**Правомерное поведение** — это осознанная форма деятельности субъектов права, соответствующая с предписаниями юридических норм.

Признаки правомерного поведения следующие:

- общественная (социальная) полезность;
- соответствие нормам права;
- подконтрольность сознанию и воле лица.

**Правовая культура общества** — это качественное состояние правовой жизни, которое выражается в уровне правовой деятельности, качестве нормативных правовых актов, степени реализации прав и свобод личности и ее правовой активности.

**Правовая культура личности** означает правовую образованность человека, умение пользоваться правом, подчинять свое поведение требованиям юридических норм.

Правовая культура состоит из следующих элементов:

- 1) знание права;
- 2) положительное отношение к праву;
- 3) следование праву;
- 4) правовая активность.

**Законность** – это строгое, неуклонное соблюдение, исполнение законов и соответствующих им правовых актов всеми органами государства, должностными лицами и гражданами.

Принципы законности включают:

- принцип единства законности, означающий единообразное понимание и применение законов на всей территории государства;
- всеобщности законности, предполагающий, что требования закона распространяются на всех субъектов права без какого-либо исключения;
- гарантированности основных прав и свобод человека, состоящий в необходимости обеспечения приоритета прав человека и их гарантиях со стороны государства;
- неотвратимости наказания, означающий, что любое противоправное деяние должно быть своевременно раскрыто, а виновные в его совершении должны понести справедливое наказание.

**Правопорядок** – это система общественных отношений, в которых поведение субъектов является правомерным, это состояние упорядоченности и организованности общественной жизни, основанное на праве и законности. Правопорядок – результат законности.

#### 1.4. Правонарушение и юридическая ответственность

**Правонарушение** – это виновное, противоправное деяние лица, достигшего установленного законом возраста и способного руководить своими поступками, причиняющее вред интересам общества, государства и личности, и влекущее за собой правовую ответственность.

В зависимости от общественной опасности все правонарушения подразделяются на *преступления* и *проступки*. *Преступление* – это совершенное виновно общественно опасное

деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными Уголовным кодексом и запрещенное им под угрозой наказания. Преступления отличаются максимальной степенью общественной опасности, посягают на наиболее социально значимые интересы, охраняемые от посягательств уголовным законодательством. *Проступок* — это деяние, имеющее внешнее сходство с преступлением, но не содержащее его признаков вследствие отсутствия общественной опасности. Проступки отличаются меньшей степенью социальной опасности, совершаются в различных сферах общественной жизни, имеют разные объекты посягательств и юридические последствия.

Проступки подразделяются:

- на гражданские — проступки, совершаемые в сфере имущественных и личных неимущественных отношений;
- административные — проступки, посягающие на государственный или общественный порядок, на собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления, за которые законодательством предусмотрена административная ответственность;
- дисциплинарные — противоправное виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей, за которое устанавливается дисциплинарная ответственность;
- процессуальные — проступки, посягающие на установленные законом процедуры осуществления правосудия, например, неявка свидетеля в суд.

Установление факта правонарушения прямо зависит от наличия всех его элементов, а именно:

- от деяния (действие или бездействие) — выраженное во вне фактическое противоправное действие либо противоправное несовершение предписанного законом поведения;
- виновности (вина может быть в форме умысла или неосторожности) — психическое отношение субъекта к совершаемому им правонарушению и к возможным его последствиям;
- противоправности — отступление поведения лица от предписаний правовых норм;
- вредного результата — совокупность отрицательных последствий правонарушения;
- причинной связи между деянием и его результатом.

Юридический состав правонарушения — это система признаков правонарушения, необходимых и достаточных для возложения юридической ответственности.

Юридический состав правонарушения включает следующие элементы:

- субъект правонарушения — деликтоспособное лицо, совершившее правонарушение;

- объект правонарушения — это то, на что посягает правонарушение, т.е. область общественных отношений, регулируемая и охраняемая правом, в которой совершено правонарушение;

- объективная сторона правонарушения — совокупность внешних признаков, характеризующих данное правонарушение;

- субъективная сторона правонарушения — совокупность признаков, характеризующих отношение лица к совершенному им противоправному деянию и его последствиям. Она характеризуется способностью лица отвечать перед обществом за противоправное деяние.

Субъективная сторона включает:

- цель — конечный результат, которого стремится достичь лицо, совершающее правонарушение;

- мотив — внутреннее побуждение, которым руководствуется лицо, совершающее правонарушение;

- вина — психическое отношение лица к совершаемому им правонарушению и к его последствиям. Выражается в форме умысла или неосторожности.

*Умысел* может быть прямым и косвенным: 1) при *прямом* *умысле* лицо осознает общественно опасный характер своих действий, предвидит возможность наступления вредных последствий и желает их наступления; 2) при *косвенном* *умысле* лицо осознает общественно опасный характер своих деяний, предвидит возможность наступления вредных последствий, не желает, но допускает наступление указанных в законе последствий.

Неосторожность также может быть двух видов: 1) при *легкомыслии* (самонадеянности) лицо предвидит общественно опасные последствия своих деяний, но легкомысленно рассчитывает на возможность их предотвращения; 2) при *небрежности* лицо не предвидит общественно опасных последствий своих деяний, хотя могло и должно было предвидеть.

Объективная сторона правонарушения характеризуется следующими признаками:

- деянием — действие или бездействие;
- противоправностью деяния — отступление поведения субъекта от соответствующих правовых предписаний;
- общественно опасным последствием;
- причинной связью между деянием и общественно опасными последствиями.

Объективную сторону характеризуют также место, время, способ и обстановка совершения правонарушения.

**Юридическая ответственность** — это применение мер государственного принуждения к правонарушителю за совершенное им противоправное деяние, связанное с претерпеванием виновным лишения личного или имущественного характера.

*К принципам юридической ответственности* относятся:

- ответственность только за противоправное поведение, а не за мысли;
- ответственность лишь при наличии вины в действиях правонарушителя;
- законность, которая состоит в соблюдении и исполнении законов в процессе возложения ответственности;
- справедливость как наказание, которое должно быть соизмеримо содеянному;
- целесообразность, предполагающая соответствие избираемой в отношении нарушителя меры воздействия целям юридической ответственности;
- неотвратимость, состоящая в том, что каждое правонарушение должно неминуемо повлечь ответственность виновного лица;
- принцип быстроты (своевременности) — ответственность за правонарушение, которая должна наступать максимально быстро.

Классифицируют юридическую ответственность в зависимости от отраслевой принадлежности юридических норм, закрепляющих такую ответственность, на уголовную ответственность, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную. В зависимости от органов, возлагающих юридическую ответственность, различают ответственность, возлагаемую органами государственной власти, органами государственного управления, судами и другими органами.

Выделяют следующие виды юридической ответственности.

*Уголовная ответственность* – ответственность за совершенное преступление. Она выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление, и применяется на основе осуждения, наказания либо иных мер уголовной ответственности. Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК) (ст. 48 УК) предусматривает следующие виды наказания за совершенные преступления: общественные работы; штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; исправительные работы; ограничение по военной службе; арест; ограничение свободы; лишение свободы; пожизненное заключение; смертная казнь, которая применяется в виде исключительной временной меры наказания.

*Административная ответственность* – ответственность за совершенное административное правонарушение. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) (гл. 6 КоАП) предусматривает следующие административные взыскания: предупреждение; штраф; исправительные работы; административный арест; лишение специального права; лишение права заниматься определенной деятельностью; конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения; депортация; взыскание стоимости.

*Гражданско-правовая ответственность* – это ответственность за нарушение имущественных и неимущественных прав субъекта права. Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК) (ст. 14, 152, 311, 968-970 ГК) предусматривает взыскание с лица, нарушившего право, причиненных убытков, морального вреда, а в случаях, предусмотренных законом или договором, неустойки (штраф, пеня).

*Дисциплинарная ответственность* – это ответственность за совершение дисциплинарных проступков. Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – ТК) (ст. 198 ТК) предусматривает следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение.

*Материальная ответственность* – это ответственность за ущерб, причиненный при исполнении трудовых обязанностей. Материальная ответственность выражается в возмещении причиненного ущерба (гл. 37 ТК).

Основанием юридической ответственности является правонарушение. Оно указывает на момент ее возникновения. Как юридический факт правонарушение объективно порождает определенные правовые последствия и соответствующую ответственность для лица, совершившего его. Если поведение субъекта не подпадает под признаки правонарушения, то он не подлежит привлечению к юридической ответственности. Юридическая ответственность выступает разновидностью государственного принуждения.

*Государственным принуждением* является осуществляемое на основе закона государственными органами, должностными лицами и уполномоченными общественными организациями физическое, психическое, имущественное или организационное воздействие в целях защиты личных, общественных или государственных интересов.

К мерам государственного принуждения (помимо мер ответственности) причисляют:

- меры защиты (восстановительные), например принудительное взыскание алиментов на содержание детей;
- меры пресечения (административное задержание, подписка о невыезде и др.), а также иные меры процессуального принуждения, направленные на обеспечение нормального производства по уголовным, административным, гражданским делам (личный досмотр, освидетельствование и пр.);
- меры предупреждения правонарушений и иных нежелательных явлений (проверка документов, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и т.п.).

## **1.5. Государство: понятие, сущность и происхождение. Признаки и функции государства. Формы государства**

*Государство* – это суверенная, универсальная организация политической власти, призванная обеспечить нормальную жизнедеятельность людей, имеющая свою территорию, аппарат принуждения и взимающая налоги, необходимые для осуществления внутренних и внешних функций, выражающая интересы его граждан, социальных групп.

*Государство предназначено* гарантировать на властной основе свободу в обществе, создавать твердые и устойчивые условия, при которых целостность общества и его надлежащее функционирование достигаются главным образом в силу эко-

номических и духовных факторов. В настоящее время среди теоретиков государства и права нет единства по вопросу о происхождении государства.

К основным *теориям происхождения* государства принято относить теологическую теорию, патриархальную, договорную, органическую, психологическую, ирригационную, теорию насилия, экономическую (классовую).

***Признаки государства:***

- административно-территориальное деление (внутренние и внешние границы);
- наличие населения. Этот признак характеризует принадлежность людей к данному государству (гражданство);
- наличие публичной легитимной власти, имеющей три ветви – законодательную, исполнительную и судебную;
- обладание суверенитетом (состояние независимости государственной власти при решении как внутренних, так и внешних задач);
- наличие особого аппарата управления, обеспечивающего выполнение функций государства;
- единая денежная система, единое экономическое и правовое пространство;
- существование системы взимания налогов;
- наличие внешней атрибутики – гимн, герб, флаг, столица.

***Функции государства*** выражаются в основных направлениях его деятельности, благодаря которым реализуется назначение государства. По сферам распространения функции государства делятся на внутренние и внешние.

***Внутренние функции государства:***

- правотворческая (принятие законов и иных нормативных актов);
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;
- определение общих программ экономического развития, формирование государственного бюджета и контроль за его расходованием (административно-хозяйственная функция);
- осуществление единой финансовой, кредитно-денежной и таможенной политики (функция финансового контроля);
- обеспечение точного и полного осуществления законодательных предписаний всеми участниками общественных отношений (функция охраны правопорядка);
- оказание социальной помощи нуждающимся в ней членам общества (социальная функция);



- осуществление мероприятий, направленных на сохранение и восстановление природной окружающей среды (экологическая функция).

*Внешние функции государства:*

- осуществление внешней политики, установление и координация международных отношений;
- заключение международных договоров по вопросам войны и мира, экономического и культурного сотрудничества;
- обеспечение национальной безопасности и оборона от внешних посягательств на территориальную целостность и суверенитет;
- определение статуса государственной границы и ее защита.

Правовыми формами осуществления функций государства являются такие формы, которые требуют принятия правовых актов и влекут юридические последствия.

К правовым формам осуществления функций государства относятся следующие:

- правотворчество – подготовка, издание нормативных актов;
- правоприменение – исполнение законов, решение управленческих споров, принятие правоприменительных актов;
- правоохранительная деятельность – предупреждение правонарушений и привлечение к юридической ответственности правонарушителей.

***Формой государства*** называется совокупность систем организации государственной власти, которая включает форму правления, форму государственного устройства, политический режим.

Форма правления, форма государственного устройства и политический режим являются элементами формы государства.

***Форма правления*** – система организации высших органов государственной власти, их компетенция, взаимоотношения между собой, порядок их образования.

***Форма государственного устройства*** – это способ территориальной организации государства, влияющий на распределение полномочий между центральной, региональной и местными властями. Основными видами форм государственного устройства являются унитарное государство, федерация, конфедерация.

***Политический режим*** – методы осуществления государственной власти.

Каждое государство представляет собой четкую и хорошо структурированную организацию власти, которая обеспечивает выполнение стоящих перед ним целей и задач. Звеньями такой властной структуры являются государственные органы. *Государственный орган* – это специально созданная организация, имеющая строго определенные властные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни. Объединенные в единую систему органы государства образуют аппарат государства.

По характеру выполняемых задач государственные органы подразделяются на три группы:

1) представительные законодательные органы: Парламент (в Республике Беларусь – Национальное собрание);

2) органы исполнительной власти: Правительство (в Республике Беларусь – Совет Министров), министерства, государственные комитеты, местные исполнительные и распорядительные органы;

3) органы судебной власти: Конституционный Суд, Верховный Суд, областные, городские, районные суды, экономические суды областей.

## **1.6. Взаимодействие государства и права.**

### **Основы концепции правового государства, прав человека и разделения властей**

Право взаимосвязано с государством, оно *взаимодействует* с правом в выполнении задач, отвечающих интересам народа. Государство и право выступают регулятором общественных отношений, процессов, протекающих в социально-политической, экономической, культурной и иных сферах жизни. Правовым называется такое государство, чье функционирование основано на праве и основным направлением деятельности которого является соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека.

*Основными признаками правового государства* являются:

- признание человека высшей ценностью, целью государства;
- признание, соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека;
- законность во всех сферах жизни (основанность действий государства, его органов, партий, организаций, граждан на конституции, законах, подзаконных актах);

- верховенство и прямое действие конституции;
- внешний и внутренний суверенитет государства;
- соответствие внутреннего законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права;
- разделение властей;
- высокий авторитет суда;
- взаимная ответственность человека и государства и др.

*Высшая цель государства и общества* – обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь, гарантий их реализации, что является основным вектором развития национального законодательства, которое направлено на обеспечение баланса индивидуальных, общественных и государственных интересов, защиту суверенитета и национальной безопасности Республики Беларусь.

Уровень правового регулирования определяется с учетом необходимости реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь и значимости вопросов, подлежащих правовому регулированию.

Дальнейшее развитие на законодательном уровне механизма имплементации международно-правовых норм должно стать основой для применения общепризнанных принципов международного права, норм международных договоров Республики Беларусь.

## Тема 2 **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

### **2.1. Понятие конституционного права. Понятие и сущность Конституции Республики Беларусь**

*Конституционное право* – это основополагающая отрасль права, регулирующая важнейшие, фундаментальные общественные отношения, которыми охватываются конституционный (общественный) строй государства, формы и способы осуществления власти в государстве; основы правового положения личности; государственное устройство; система, порядок формирования, принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного управления и самоуправления.

*Конституция* – это важнейший и основной закон государства, правовой акт (или совокупность правовых актов), об-

ладающий наивысшей юридической силой и закрепляющий начала конституционного строя, регулирующий основы организации государства и взаимоотношений государства и гражданина. Важнейшей чертой и особенностью конституции является то, что она носит *учредительный характер*.

Конституция учреждает:

- основы государственного и общественного строя;
- механизм осуществления государственной власти.

Конституция носит учредительный характер еще и потому, что все ее предписания (установления) являются первичными и им не могут противоречить другие акты, издаваемые государственными органами.

Другими важнейшими чертами и свойствами конституции являются легитимность, стабильность, реальность, верховенство.

*Сущность конституции* заключается в том, что она — основной закон государства, обладает наивысшей юридической силой, является политическим и идеологическим документом.

Каждая конституция выполняет следующие основные функции: юридическую; политическую; идеологическую.

*Юридическая функция* заключается в том, что конституция является главным источником права, нормы которой обладают наивысшей юридической силой и лежат в основе всей системы национального права.

*Политическая функция* основного закона заключается в том, что конституция — политический документ, а политический процесс в государстве осуществляется на основе правил, установленных конституцией.

*Идеологическая функция* конституции заключается в том, что она выступает средством идеологического воздействия. Устанавливая основы взаимоотношений государства и человека, государства и общества, она играет определенную воспитательную роль.

Важнейшей особенностью и характерной чертой конституции является ее прямое действие. *Прямое действие конституции* означает следующие: 1) нормы конституции обязательны для органов законодательной, исполнительной и судебной власти, органов местного управления и самоуправления; 2) каждый гражданин, который считает свои права нарушенными, ссылаясь исключительно на соответствующую статью конституции, может обратиться в суд.

*Верховенство, высшая юридическая сила конституции* находит свое выражение в том, что, во-первых, хотя она и вы-

стует как закон, но не может быть поставлена в один ряд с иными, обычными законами, так как является главным, верховным, основным законом, имеющим приоритет перед всеми иными законами, своего рода «законом законов». Любой закон, не говоря уже об административных актах, противоречащий или не соответствующий конституции, является недействительным и подлежит отмене. Во-вторых, конституция носит учредительный характер, поскольку принимается народом или от имени народа как носителя суверенитета и единственного источника власти, а ее установления носят первичный характер. При этом она регулирует основы общественного и государственного строя, служит основополагающим источником иных отраслей права. В-третьих, конституции обычно принимаются, изменяются и отменяются в особом порядке, подчеркивающим их особую роль и значение. В-четвертых, именно конституции определяют субъекты правотворчества, порядок правотворчества и процедуры. В-пятых, конституцию обязаны соблюдать все государственные органы, общественные организации, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения. В-шестых, особое место конституции в системе национального законодательства обеспечивается, как правило, специальным механизмом ее реализации и охраны.

Характерными чертами Конституции являются также ее легитимность и стабильность. *Легитимность конституции* означает, что она принята нормативным путем, признана обществом или его большей частью, большинством его представителей. Это — основа демократической власти, правовой системы и политики, источник их авторитета, уважения, признания, добровольного подчинения и соблюдения правовых норм.

*Стабильность* отражает иное свойство конституции, состоящее в том, что ее установления в отличие от положений многих иных правовых актов обычно носят более устойчивый, постоянный, фундаментальный характер и не подвержены частым изменениям под влиянием временных социально-экономических и политических перемен. Стабильность конституций не означает, однако, их неизменность вообще, поскольку их реальное действие, функционирование неизбежно вызывает со временем назревшую потребность частичного обновления и совершенствования любой конституции в соответствии с серьезно изменившимися условиями, вновь

обнаружившимися ее недостатками, достигнутым новым уровнем развития конституционной теории и т.д.

Как идеологический документ Конституция представляет собой теоретическое выражение определенных мировоззрений, интересов, целей и идеалов, декларацию, охрану и защиту соответствующих ценностей и норм. Сегодня демократические общество и государство выдвигают и отстаивают в конституции как высшую ценность человека, его права и свободы. К числу важнейших демократических ценностей и норм относятся и институты народовластия и народного представительства, разделения властей и парламентаризма, гражданского общества и правового государства, многопартийности, политического и идеологического плюрализма, гласности и др.

## **2.2. Основы конституционного строя Республики Беларусь**

Конституционный строй — это отраженные в Конституции и реально существующие устои жизни общества и государства; способ организации государства, который обеспечивает подчинение его (государства) праву и характеризует его как конституционное государство; это — порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с Конституцией.

**Конституционный строй Республики Беларусь** включает систему отношений, складывающихся в обществе и закреплённых всеми отраслями национального права и законодательства. Под основами конституционного строя понимаются главные устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить Республике Беларусь характер конституционного государства.

**Основы конституционного строя** согласно Конституции Республики Беларусь составляют:

- демократизм (выражающийся в народном суверенитете, разделении властей, идеологическом и политическом многообразии, признании и гарантировании местного самоуправления);
- правовое государство (воплощением которого и является конституционное государство);
- признание государством человека, его прав и свобод высшей ценностью;

- социальное рыночное хозяйство (в его рамках в основном осуществляется производство и распределение товаров и благ).

В понятие основ конституционного строя входят закрепленные Конституцией характеристики государства. Статья 1 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что Республика Беларусь есть унитарное демократическое социальное правовое государство.

*Унитарным* (от лат. *unitas* – единство) *государством* обычно называют простое государство. Оно делится на административно-территориальные единицы. В отличие от федерации в унитарном государстве имеется одна конституция, один высший представительный орган, одно правительство, один президент и так далее, что создает организационно-правовые предпосылки для усиления центральной власти на территории всей страны.

*Демократическое государство* – государство, устройство и деятельность которого соответствуют воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина. Демократическое государство – важнейший элемент демократии гражданского общества, основанного на свободе людей. Источником власти и легитимации всех органов этого государства является суверенитет народа.

Важнейшие *признаки демократического государства*: 1) реальная представительная демократия; 2) обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

*Социальное государство* означает, что государство служит обществу и стремится свести к минимуму социальные различия, создает такие условия, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальным обычно называется государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности. В Конституции Республики Беларусь социальное государство характеризуется как государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь. В разделе II «Личность, общество, государство» дается некоторая расшифровка обязанностей государства:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;

- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб;
- установление государственных пенсий, пособий;
- иные гарантии социальной защиты.

*Правовое государство* — государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод человека. Правовое государство — это высокий уровень авторитета государственности, реальный режим господства права, обеспечивающий права человека и гражданина в экономической и духовной сферах.

Правовым государство называется тогда, когда не только его конституционные положения, но и реальная действительность характеризуется следующими чертами:

- признанием, соблюдением и защитой прав человека;
- установлением основ механизма гарантий прав и свобод;
- обязанностью государства, его органов, учреждений, должностных лиц и служащих действовать в рамках конституции и законов;
- конституционным закреплением принципа независимости суда;
- принципом верховенства конституции по отношению к другим законам;
- приоритетом норм международного права перед нормами национального права.

Неотъемлемым атрибутом правового государства является *гражданское общество*.

Гражданскому обществу присущи следующие *существенные признаки*: 1) это общество подлинной свободы и демократии, в котором признается приоритет прав человека; 2) общество, построенное на основе принципов самоуправления, свободной инициативы граждан и их коллективов; 3) общество социального рыночного хозяйства, в котором обеспечена свобода экономической деятельности, предпринимательства, труда, разнообразие и равноправие всех форм собственности и равная их защита, общественная польза и добросовестная конкуренция; 4) общество, которое обеспечивает социальную защищенность граждан, достойную жизнь и развитие человека.

Для развитого гражданского общества присущ демократический политический режим правления, который характеризуется активным участием граждан в политической жизни:



# СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	3
<b>Тема 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА .....</b>	<b>5</b>
1.1. Право в системе социального регулирования. Право: понятие, сущность и происхождение. Норма права. Правоотношения. Юридический факт .....	5
1.2. Источники права и система права Республики Беларусь. Правотворчество, реализация и применение права .....	7
1.3. Правовое сознание. Правомерное поведение. Правовая культура. Законность и правопорядок .....	17
1.4. Правонарушение и юридическая ответственность .....	18
1.5. Государство: понятие, сущность и происхождение. Признаки и функции государства. Формы государства .....	23
1.6. Взаимодействие государства и права. Основы концепции правового государства, прав человека и разделения властей .....	26
<b>Тема 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....</b>	<b>27</b>
2.1. Понятие конституционного права. Понятие и сущность Конституции Республики Беларусь .....	27
2.2. Основы конституционного строя Республики Беларусь .....	30
2.3. Правовой статус личности Республики Беларусь. Гражданство Республики Беларусь .....	33
2.4. Политическая система общества. Избирательная система. Референдум .....	40
2.5. Президент Республики Беларусь .....	46
2.6. Конституционные основы государственных органов. Местное управление и самоуправление .....	49
<b>Тема 3. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....</b>	<b>63</b>
3.1. Понятие административного права .....	63
3.2. Государственное управление: понятие, принципы, функции и система. Государственная служба. Административные процедуры .....	65
3.3. Административное правонарушение: понятие, признаки и состав. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях .....	68
	355

3.4. Административная ответственность. Освобождение от административной ответственности. Административные взыскания: понятие и виды .....	70
3.5. Административная ответственность за отдельные виды правонарушений .....	78
3.6. Общие положения административного процессуального права. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях .....	81
<b>Тема 4. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ</b> .....	<b>84</b>
4.1. Понятие финансового права. Финансово-кредитная система Республики Беларусь .....	84
4.2. Бюджетное устройство и бюджетная система Республики Беларусь .....	86
4.3. Понятие и назначение бюджета. Государственные доходы и их источники .....	87
4.4. Налоговый кодекс Республики Беларусь. Налоги и обязательные неналоговые платежи .....	87
4.5. Государственные заимствования. Основные направления расходования государственных финансовых ресурсов	90
4.6. Правовые основы денежного обращения и валютных операций в Республике Беларусь .....	92
<b>Тема 5. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ</b> .....	<b>97</b>
5.1. Понятие гражданского права. Гражданский кодекс Республики Беларусь .....	97
5.2. Субъекты гражданского права: граждане (физические лица), юридические лица, государство (понятие, признаки и виды). Индивидуальный предприниматель как субъект гражданского права .....	98
5.3. Гражданская правоспособность и дееспособность. Ограничение дееспособности физических лиц. Признание физического лица безвестно отсутствующим .....	100
5.4. Понятие юридического лица. Виды юридических лиц в Республике Беларусь. Филиалы и представительства юридического лица .....	102
5.5. Понятие объектов гражданских прав, их классификация .....	106
5.6. Основания возникновения гражданских прав и обязанностей. Гражданско-правовые сделки. Представительство. Доверенность. Исковая давность .....	107

5.7. Понятие и содержание права собственности. Формы собственности. Субъекты и объекты права собственности. Защита права собственности	111
5.8. Общие положения об обязательствах. Гражданско-правовая ответственность	114
5.9. Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность)	118
5.10. Общие положения о наследовании	120

## **Тема 6. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ** . 123

6.1. Понятие, предмет, система, источники и субъекты семейного права. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье	123
6.2. Порядок и условия заключения брака. Личные и имущественные права и обязанности супругов. Брачный договор	124
6.3. Прекращение брака. Соглашение о детях. Недействительность брака	130
6.4. Установление происхождения детей. Права и обязанности семьи в обществе. Правоотношения родителей и детей. Алиментные обязательства	132
6.5. Усыновление (удочерение) в семейном праве Республики Беларусь. Опекa и попечительство. Охрана детства	137
6.6. Акты гражданского состояния	145

## **Тема 7. ЖИЛИЩНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ** 145

7.1. Понятие жилищного права. Жилищный кодекс Республики Беларусь. Жилищный фонд	145
7.2. Предоставление гражданам жилых помещений. Учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий	147
7.3. Договоры найма (поднайма) жилого помещения. Права, обязанности наймодателя и нанимателя жилого помещения	151
7.4. Служебное жилое помещение: понятие, предоставление и пользование	155
7.5. Общежитие: предоставление и выселение из жилых помещений	157
7.6. Жилищные, жилищно-строительные кооперативы, организации граждан-застройщиков. Права и обязанности члена организации граждан-застройщиков и членов его семьи	159
7.7. Субсидии и кредиты на строительство (реконструкцию) и покупку жилья	161

**Тема 8. ТРУДОВОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ . . . 163**

8.1. Понятие трудового права. Трудовой кодекс Республики Беларусь . . . . .	163
8.2. Коллективный договор. Трудовой договор: понятие, стороны, содержание, заключение и расторжение. Контракт: понятие, условия заключения и прекращения . . .	164
8.3. Рабочее время: понятие, режимы. Трудовые и социальные отпуска . . . . .	172
8.4. Трудовая дисциплина. Основные права и обязанности нанимателей и работников. Дисциплинарная ответственность работников . . . . .	179
8.5. Заработная плата: понятие, основные формы. Гарантии и компенсации работникам . . . . .	188
8.6. Охрана труда. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников. Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и страхование профессиональных заболеваний . . . . .	195
8.7. Понятие, виды и порядок рассмотрения трудовых споров . . . . .	207
8.8. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде . . . . .	211

**Тема 9. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ . . . . . 217**

9.1. Понятие экологического права. Концепция государственной политики в области охраны окружающей среды. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды . . . . .	217
9.2. Экологические права и обязанности граждан Республики Беларусь . . . . .	221
9.3. Право собственности на компоненты природной среды. Понятие и виды права природопользования . . . . .	223
9.4. Правовые формы использования земель: право частной собственности на землю, право пожизненного наследуемого землевладения, право землепользования, сервитут, аренда, концессия . . . . .	229
9.5. Ответственность за нарушения природоохранного законодательства . . . . .	236

**Тема 10. УГОЛОВНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ . . . . . 237**

10.1. Понятие уголовного права. Уголовный кодекс Республики Беларусь . . . . .	237
--	-----

10.2. Понятие, признаки и состав преступления. Обстоятельства, исключающие преступность деяния. Соучастие в преступлении .....	240
10.3. Уголовная ответственность: понятие и содержание. Цели уголовной ответственности .....	244
10.4. Наказание: понятие, признаки и система .....	245
10.5. Освобождение от уголовной ответственности и наказания. Погашение и снятие судимости. Принудительные меры безопасности и лечения .....	249
10.6. Особенности уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возрасте до 18 лет .....	255
10.7. Отдельные виды преступлений .....	259
<b>Тема 11. ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА .....</b>	<b>264</b>
11.1. Понятие, система, основные принципы международного права .....	264
11.2. Субъекты международного права. Правосубъектность. Признание в качестве субъектов международного права .....	269
11.3. Источники международного права. Право международных договоров .....	276
11.4. Общие положения международного частного права. Коллизионные нормы международного частного права. Правовые режимы. Субъекты международного частного права .....	282
11.5. Понятие и основные принципы международного гуманитарного права. Международно-правовая регламентация ведения вооруженной борьбы .....	286
<b>Материал к практическим занятиям .....</b>	<b>294</b>

Учебное издание

**Демичев** Дмитрий Михайлович  
**Кацубо** Светлана Петровна  
**Эсмантович** Ирина Игоревна

## **ОСНОВЫ ПРАВА**

Учебное пособие

Редактор *Т.С. Житкевич*  
Художественный редактор *Т.В. Шабунько*  
Технический редактор *Н.А. Лебедевич*  
Корректор *О.И. Голденкова*  
Компьютерная верстка *О.А. Самсоновой*

Подписано в печать 12.07.2018. Формат 84×108/32. Бумага офсетная.

Гарнитура «Newton». Офсетная печать.

Усл. печ. л. 18,9. Уч.-изд. л. 19,34. Тираж 400 экз. Заказ 2723.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Вышэйшая школа”».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий № 1/3 от 08.07.2013.

Пр. Победителей, 11, 220004, Минск.

e-mail: market@vshph.com <http://vshph.com>

Открытое акционерное общество «Типография “Победа”».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий № 2/38 от 29.01.2014.

Ул. Тавлая, 11, 222310, Молодечно.