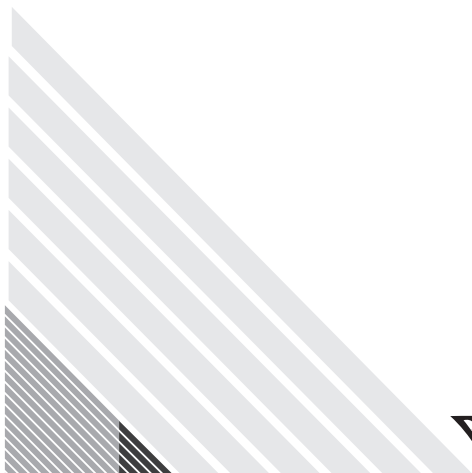


Г. А. Василевич

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Утверждено

Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебника для студентов учреждений высшего образования
по специальностям «Правоведение», «Экономическое право», «Политология»



Минск
«Вышэйшая школа»
2023

УДК 342(476)(075.8)
ББК 67.400(4Бей)я73
В19

Рецензенты: кафедра конституционного и международного права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (начальник кафедры кандидат юридических наук, доцент *К.Д. Сазон*); доцент кафедры конституционного и административного права Академии Управления при Президенте Республики Беларусь кандидат юридических наук, доцент *А.И. Курак*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства.

ISBN 978-985-06-3540-2

© Василевич Г.А., 2023
© Оформление. УП «Издательство
“Вышэйшая школа”», 2023



ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебник подготовлен на основе Типовой программы дисциплины «Конституционное право Республики Беларусь». По своей структуре в основном совпадает со структурой программы, что позволяет в полном объеме усвоить базовые правовые основы нашей национальной правовой системы, прежде всего системы органов государственной власти, основные нормативные правовые акты, определяющие статус органов власти и правовой статус человека и гражданина. Тщательное изучение конституционного права Республики Беларусь позволит студентам успешно учиться по другим юридическим дисциплинам, так как полученные знания в рамках данного курса составляют основу для понимания направлений развития правового регулирования — административного, административно-деликтного, гражданского, жилищного, уголовного, трудового, финансового. Без овладения понятиями, категориями, принципами, нормами, которые изучаются в рамках конституционного права, невозможно быть грамотным юристом. Хорошее знание данного предмета помогает при решении проблем и вопросов, возникающих на практике, независимо от отраслевой принадлежности регулируемых законодательством общественных отношений делать правильные выводы, находить верное правовое решение.

Во всех современных государствах роль конституционного права является определяющей для развития национального законодательства и правоприменительной практики. Это обусловлено особенностями источников данной отрасли права. В частности, основным и главным источником национального права является Конституция Республики Беларусь. Она содержит не только конкретные нормы, но и базовые принципы, выявление смысла и содержания которых имеет важное значение для осуществления нормотворческой, в том числе законотворческой, деятельности, формирования единообразной практики применения законодательства. Конституция содержит такие основополагающие идеи, как многообразие форм собственности, политический плюрализм, разделение и взаимодействие властей, взаимная ответственность человека и государства, признание человека, его прав и свобод высшей ценностью

и целью общества и государства. Реализация этих положений на практике позволяет государству успешно развиваться как демократическому социальному правовому государству.

В учебнике отражается связь дисциплины с иными учебными дисциплинами и отраслями права – административного, трудового, уголовного, гражданского, с общей теорией права и др. Показаны достижения современной юридической науки, а также нормы законодательства с учетом последних изменений и дополнений.

Учебник содержит шесть разделов. Раздел I посвящен общим вопросам конституционного права Республики Беларусь и раскрывает сущность и место отрасли конституционного права, ее структуру, источники, а также сущность конституционного права как науки и учебной дисциплины.

Раздел II разъясняет сущность Конституции, описывает ее функции, структуру, порядок действия, внесение изменений и дополнений, дает ее толкование. Достаточно подробно раскрывается вопрос конституционного развития Республики Беларусь.

Раздел III раскрывает основы конституционного строя, а также понятие и значение суверенитета, показывает значимость участия Республики Беларусь в различных международных образованиях (СНГ, Союзное государство (ЕАЭС)).

Раздел IV рассматривает конституционно-правовой статус человека и гражданина, в том числе понятие гражданства, порядок его приобретения, прекращения и изменения, подробно раскрывает сущность проблемы реализации конституционных прав и обязанностей.

Раздел V посвящен административно-территориальному устройству.

Раздел VI раскрывает особенности организации и деятельности высших органов власти, судебной системы, прокуратуры и органов местного управления и самоуправления.

При подготовке данного издания учитывались последние изменения и дополнения в действующее законодательство. Материал изложен с учетом сложившихся в теории конституционного права подходов и научных позиций, а также ориентиров, обозначенных правоприменительной практикой.

Учебник адресован студентам учреждений высшего образования, изучающим конституционное право Республики Беларусь, а также может быть полезен всем интересующимся конституционным законодательством нашей страны, развитием политических, экономических и социальных отношений.

РАЗДЕЛ I

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Глава 1 **Понятие и предмет конституционного права**

1.1. Понятие и предмет конституционного права Республики Беларусь. Место конституционного права в системе права

Термин «конституционное право» может использоваться в трех самостоятельных и в то же время связанных между собой значениях. Во-первых — как отрасль права, т.е. совокупность правовых норм, которыми устанавливаются конституционно-правовые отношения. Во-вторых — как отраслевая юридическая наука (см. гл. 3), т.е. совокупность знаний, учений о конституционном праве. В-третьих — как учебная дисциплина, которая преподается в высших и иных учебных заведениях. В процессе ее изучения используют как нормы Конституции Республики Беларусь и текущего законодательства, так и науку, достижения которой позволяют понимать сущность многих явлений.

В дальнейшем (если не будет сказано иное) речь будет идти о конституционном праве как отрасли права.

Конституционное право (его нормы) в отличие от других отраслей регулируют общественные отношения, складывающиеся во всех сферах общества: политической, экономической, социальной, духовной и др. Предметом регулирования являются наиболее важные (фундаментальные) общественные отношения. В то же время предметом регулирования других отраслей является какая-либо одна область жизни. В этом принципиальное отличие конституционного права от других отраслей права.

В связи с этим конституционное право рассматривается в качестве базовой отрасли права. Именно его предметом являются общественные отношения, возникающие при установлении основ общественного строя.

Конституционное право содержит основополагающие принципы взаимоотношений государства и личности.

Нормы конституционного права определяют сам процесс формирования права. Нормы закрепляют систему государственной власти (статус государственных органов, форму государства, форму государственного устройства, форму правления), предусматривают формы собственности, принципы хозяйственной деятельности, виды юридических актов и их соотношение.

Конституционное право тесно связано с иными отраслями права. Именно с конституционного права начинается формирование национального (внутригосударственного) права. В конституционном праве находятся истоки других отраслей права, его нормы получают свое дальнейшее развитие в административном, гражданском, финансовом, трудовом, уголовном праве и др.

Определяя систему органов власти, в частности исполнительную ветвь власти, правовой статус этих органов, нормы конституционного права устанавливают основные начала *административного права*. Конституционное право, закрепляя различные формы собственности, правовой режим объектов собственности, тем самым определяет основы гражданско-правовых отношений.

Конституционное право включает принципиальные положения, касающиеся бюджетной системы, системы налогообложения, и таким образом соприкасается с финансовым правом.

Связь конституционного права с иными отраслями права легко проследить, обратившись, например, к анализу статей, содержащихся в разделе II Конституции Республики Беларусь «Личность, общество, государство». Конституционное право решает многие вопросы правового статуса работников (*трудовое право*), отправления правосудия и привлечения к ответственности за преступления (*гражданский и уголовный процессы, уголовное право*) и др. Имеются все основания утверждать, что конституционное право, закрепляя основные принципы, тем самым определяет вектор развития всего текущего законодательства.

Конституционное право уже в силу того, что его нормами закрепляются важнейшие принципы организации и деятельности властных структур (государственных органов, органов местного самоуправления), наиболее тесно соприкасается с политической сферой. Политика, расстановка политических сил в обществе часто определяют содержание и развитие конституционного права, его динамизм или стабильность (консерватизм в его лучших и худших проявлениях). Произошедшие в 90-е гг. XX в. изменения в политической сфере (прежде всего исключение монополии коммунистической идеологии, признание права

на развитие всех форм собственности, отказ от классового подхода при решении государственных и общественных задач) и последствия этих изменений в экономической, социальной жизни обусловили принципиальное изменение конституционного права, пересмотр взглядов, учений и теорий, что, впрочем, не исключает преемственности и дальнейшего развития различных идей в рамках конституционного права.

Таким образом, конституционное право можно определить как ведущую отрасль права, которая устанавливает и закрепляет основы государственного устройства, содержит нормы по обеспечению прав и свобод человека, надлежащему выполнению установленных обязанностей, предусматривает порядок формирования органов государственной власти и принципы их деятельности.

Конституционное право является ведущей отраслью именно потому, что регулируемые им общественные отношения — наиболее важные для деятельности государства и общества; его основной источник — Конституция, нормы которой являются основой для всех отраслей системы права, их развития.

1.2. Конституционно-правовые нормы и институты

Ранее было дано определение конституционного права как совокупности правовых (юридических) норм. Правовая норма — первичный элемент всей системы права. Отдельная норма еще не является правом, она приобретает такое свойство, только будучи включенной в общую систему.

Значение слова «норма» происходит от латинского *norma* — руководящее начало, правило, образец. Правовая норма является разновидностью социальных норм, что обуславливает наличие у них как общих, так и специфических признаков.

Конституционно-правовые нормы в свою очередь имеют свойственные всем правовым нормам признаки: 1) исходят от государства и поэтому являются выражением его воли; 2) имеют формальную определенность, что выражается обычно в письменной форме, наличии внутреннего строения нормы; 3) с одной стороны, подкрепляются силой государства и др., а с другой — имеют только присущие им признаки, что также подчеркивает специфичность данной области права.

Сравнивая с нормами, относящимися к другим отраслям права, отметим следующие специфические черты конституционно-правовых норм:

□ включают особую сферу регулирования, что проявляется в предмете конституционного права;

□ имеют свои формы (источники), в которых они фиксируются. Основным источником, содержащим конституционно-правовые нормы, является Конституция; наряду с ней конституционно-правовые нормы могут быть выражены (сформулированы) в международном договоре, правовом обычае, акте текущего законодательства, судебном или административном прецеденте (см. гл. 2);

□ им присущ учредительный характер: именно эти нормы определяют систему государственных органов, их статус и взаимоотношения, устанавливают вектор (направление) развития всех иных отраслей права;

□ в силу учредительного и базового характера содержат наибольшее число *норм-начал*, которыми закрепляются основы экономики и политики общественного строя, взаимоотношения государства и личности, *норм-задач* (их иногда определяют как определительно-установочные нормы) и др. Такие нормы общерегулятивного характера обязательны не только для субъектов конституционно-правовых отношений, но и для участников иных правоотношений (трудовых, гражданско-правовых, административно-правовых, уголовно-правовых и др.). Субъектами, на которых распространяются конституционно-правовые нормы, являются не только граждане (человек), но и такие специфические субъекты, как народ, государство, избиратель, депутат, высшие органы власти (Президент, Парламент) и др.;

□ их отличает особая структура, т.е. внутреннее строение ее элементов.

Обычно норма права не только устанавливает права и обязанности для участников регулируемых ею общественных отношений, но и определяет последствия ее нарушения. Норма права, как правило, включает три элемента: диспозицию, гипотезу и санкцию. Конституционное право ранее развивалось таким образом, что нормы, составляющие данную отрасль, обычно не содержали санкцию, т.е. элемент (часть нормы), предусматривающий последствия неисполнения конституционно-правовой нормы, и меру юридической ответственности нарушителя. (Напомним, что гипотеза — это элемент нормы, определяющий жизненные обстоятельства, при которых возникает определенное отношение, может быть реализована диспозиция. Диспозиция — это часть нормы, которой определяются права и обязанности участников правоотношений, варианты их поведения.)

Следует отметить, что сейчас все настоятельнее возникает потребность в определении в структуре конституционно-правовых норм санкций за их неисполнение. В этом случае конституционное право быстрее

избавится от декларативности некоторых своих положений, будет обеспечено силой государственного принуждения неукоснительное соблюдение его норм. Институт конституционно-правовой ответственности должен получить свое развитие.

Конституционно-правовые нормы можно классифицировать по следующим признакам.

□ по юридической силе:

– обычно классифицируют нормы в зависимости от того, в каком нормативном акте (Конституции, законе, ведомственном акте и т.п.) содержится правило поведения и определяется место нормы в иерархии, т.е. обладает ли она более высокой или низкой юридической силой. Следует также иметь в виду, что содержащиеся в одном нормативном акте, например Конституции, законе, нормы также могут находиться в определенной соподчиненности. (Это следует учитывать при выявлении расхождений, противоречий между ними.) Нормы-начала, нормы-принципы, устанавливая основополагающие правила поведения, обладают верховенством по отношению к иным нормам;

□ по методу правового регулирования, т.е. способу воздействия на отношения их участников:

– убеждение и принуждение применяют как два основных метода. Нормы, использующие *метод убеждения*, обычно ориентированы на добрую волю участников отношений. В литературе часто эти нормы определяют как регулятивные. Например, в ст. 27 Конституции указано, что доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы. В ст. 62 предусмотрено, что противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

Нормы, которые при регулировании отношений используют преимущественно *метод принуждения*, нередко называют охранительными нормами. Согласно ст. 123 Конституции в случае систематического или грубого нарушения местным Советом депутатов требований законодательства он может быть распущен Советом Республики;

□ по характеру предписаний:

– уполномочивающие нормы (ст. 101 Конституции Республики Беларусь позволяет Президенту в определенных случаях издавать декреты);

– обязывающие нормы (ст. 59, 89, ч. 3 ст. 100 и др. Конституции обязывают государство принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией);

– запрещающие нормы (согласно ст. 26, 27, 58 и др. Конституции никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией и ее законами, либо к отказу от своих прав);

□ по степени определенности содержащихся предписаний:

– императивные нормы – содержат категорические требования, например: никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников (ст. 27 Конституции);

– диспозитивные нормы – предусматривают различные варианты поведения (ч. 8 ст. 106 Конституции, предусматривающая право Президента на роспуск палат Парламента либо роспуск Правительства);

□ по назначению в механизме правового регулирования:

– материальные и процессуальные нормы; материальные определяют, что подлежит регулированию, а процессуальные – как оно осуществляется, т.е. процессуальные нормы определяют порядок, формы и методы реализации норм материального права. Нормы процессуального характера имеют вспомогательный характер по отношению к нормам материального характера, которые обладают верховенством;

□ по территории действия:

– нормы, действующие на всей территории Республики Беларусь (Конституция, большинство законов);

– нормы, действующие в границах административно-территориальной единицы (например, решение местного референдума).

Как уже отмечалось, правовая норма – это первичный элемент системы права. Совокупность норм, регулирующих определенную область общественных отношений, и образует ту или иную отрасль права, например конституционный права.

В конституционном праве, как, впрочем, и в рамках иных отраслей права, существуют институты – устойчивые группы правовых норм, регулирующих соответствующую разновидность общественных отношений. Конституционно-правовые институты – это определенные звенья данной отрасли, действующие во взаимосвязи.

Таким образом, основной признак объединения норм в институт – это однородность регулируемых общественных отношений. К конституционно-правовым институтам относятся совокупности норм, устанавливающие, например, основы конституционного строя, определяющие правовой статус человека и гражданина; избирательную систему; институт президентства, Парламента и др.

1.3. Конституционно-правовые отношения

Жизнь человека в обществе предполагает наличие множества связей, в которые вступают люди (экономические, культурные, политические и др.). Все виды отношений между людьми, с участием людей являются общественными. Однако не все из них регулируются нормами права,

например некоторые из них регулируются нормами морали. Общественные отношения, регулируемые нормами права, приобретают характер правоотношений. Ранее обращалось внимание на специфичность предмета конституционного права: его нормами регулируется особый, наиболее важный слой общественных отношений.

Конституционно-правовые отношения — это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права. Если обычно право не создает общественных отношений, а лишь регулирует их, то конституционно-правовые отношения создают основу для развития новых связей (отношений). Конституционно-правовые отношения (как результат регуляции общественных отношений нормами конституционного права) возникают в силу определенной, можно утверждать объективной, необходимости.

Конституционно-правовым отношениям присущи как общие, так и специфические черты. Среди *общих*, т.е. характерных и для других видов правоотношений (трудовых, гражданско-правовых и т.п.), а не только конституционно-правовых, можно назвать отношения, которые:

- возникают, изменяются или прекращаются только на основе права;

- носят волевой характер;

- предполагают наличие у сторон субъективных прав и юридических обязанностей;

- гарантируются государством и их исполнение подкрепляется принудительной силой государства, созданием с его стороны соответствующих условий.

Существует ряд *специфических* признаков конституционно-правовых отношений.

Особый предмет правового регулирования нормами данной отрасли предполагает особенности содержания конституционно-правовых норм. Конституционно-правовые отношения отличаются разнообразием видов отношений, урегулированных нормами его права. Так, конституционные нормы через определение основных начал, принципов регулируют уголовные, трудовые, жилищные, налоговые и другие виды отношений. Они отличаются особым субъектным составом: народ, государство.

Народ относится к тем субъектам, которые не могут быть участниками других правоотношений. Например, в силу обладания суверенитетом народом принимаются наиболее важные, судьбоносные решения. Так, текст преамбулы Конституции, принятой путем народного голосования, начинается со слов: «Мы, народ Республики Беларусь...». В ст. 3 Основного Закона определено, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республики Беларусь является

народ, который осуществляет ее непосредственно либо через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Можно отметить, таким образом, верховенство народного суверенитета.

Следующий специфический субъект конституционно-правовых отношений — *государство*. Оно является участником конституционно-правовых отношений, выступая как в целом, так и через органы власти, а также должностных лиц.

Основным субъектом конституционно-правовых отношений является человек, при этом не имеет значения, обладает он гражданством, является иностранцем или лицом без гражданства (апатридом).

Субъекты конституционно-правовых отношений не всегда являются равноправными. Одни и те же субъекты могут в зависимости от вида возникшего конституционного правоотношения меняться ролями: в одних случаях выступать властной стороной, а в других — подчиненной, например Президент и Парламент при решении вопросов о конституционно-правовой ответственности.

На основе анализа взаимоотношений участников конституционно-правовых отношений можно выделить несколько групп. Это прежде всего конституционно-правовые отношения общего характера. Они названы так потому, что в них выражаются юридические требования высокого уровня, в них не определены конкретные субъекты, а значит, их взаимные права и обязанности. К таковым конституционно-правовым отношениям, например, относят правовые отношения, определяющие основы конституционного строя (принцип разделения властей, политический плюрализм, многообразие форм собственности, неотъемлемость прав человека и др.).

К общим конституционно-правовым отношениям относят и так называемые правовые состояния. Для них также характерно отсутствие взаимных прав и свобод, однако в отличие от общих конституционно-правовых отношений здесь определены субъекты. В качестве правовых состояний можно назвать состояние в гражданстве Республики Беларусь, обладание статусом иностранца или лица без гражданства, состояние государственного или народного суверенитета.

Конкретные конституционно-правовые отношения в отличие от общих характеризуются четким субъектным составом, наличием прав, свобод и обязанностей. Для возникновения конкретного конституционного правоотношения необходимо наличие: 1) не менее двух субъектов (отдельный индивид не может находиться в правовом отношении с самим собой); 2) нормы права, регулирующей соответствующие общественные отношения; 3) правоспособность субъектов (правосубъектность); 4) юридический факт.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	5
ГЛАВА 1. Понятие и предмет конституционного права	5
1.1. Понятие и предмет конституционного права Республики Беларусь. Место конституционного права в системе права	5
1.2. Конституционно-правовые нормы и институты	7
1.3. Конституционно-правовые отношения	10
ГЛАВА 2. Источники конституционного права Республики Беларусь	14
2.1. Понятие источников	14
2.2. Общая характеристика системы нормативных актов и иных источников конституционного права	15
ГЛАВА 3. Конституционное право как наука и учебная дисциплина	30
3.1. Наука конституционного права	30
3.2. Конституционное право как учебная дисциплина	35
РАЗДЕЛ II. УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ	36
ГЛАВА 4. Понятие, назначение и функции Конституции Республики Беларусь	36
4.1. Понятие и сущность конституции	36
4.2. Функции конституции	37
4.3. Виды конституций	43
4.4. Структура Конституции Республики Беларусь	46
4.5. Порядок изменения и дополнения конституции. Толкование конституции	48
4.6. Конституционное развитие Республики Беларусь	52
4.6.1. Первые конституции Беларуси	52
4.6.2. История подготовки и принятия Конституции 1994 г., ее значение	54
ГЛАВА 5. Правовая защита конституционных положений. Конституционно- правовая ответственность	69
5.1. Правовая защита конституционных положений	69
5.2. Конституционно-правовая ответственность	70

■	РАЗДЕЛ III. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ	80
	ГЛАВА 6. Понятие и характерные черты конституционного строя Республики Беларусь и его основ. Закрепление конституционного строя в Конституции Республики Беларусь	80
	6.1. Понятие конституционного строя и его основ	80
	6.2. Закрепление конституционного строя в Конституции Республики Беларусь	82
	ГЛАВА 7. Характеристика основ конституционного строя	85
	7.1. Человек, его права и свободы как высшая ценность	85
	7.2. Демократическое государство	86
	7.3. Правовое государство	90
	7.4. Социальное государство	94
	7.5. Унитарное государство	98
	7.6. Светское государство	98
	7.7. Разделение властей	105
	7.8. Приоритет общепризнанных принципов международного права	110
	7.9. Верховенство права	114
	7.10. Экономические и политико-идеологические основы конституционного строя	116
	7.11. Республиканская форма правления	121
	ГЛАВА 8. Понятие и политико-правовое значение суверенитета	123
	8.1. Суверенитет государства, народа, нации. Их взаимосвязь	123
	8.2. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь	127
	8.3. Государственные символы Республики Беларусь	132
	ГЛАВА 9. Республика Беларусь – субъект Содружества Независимых Государств. Союзное государство Республики Беларусь и России. Евразийский экономический союз	133
	9.1. Республика Беларусь – субъект Содружества Независимых Государств: реалии и перспективы	134
	9.2. Союзное государство Беларуси и России: отношения после образования Содружества Независимых Государств	137
	9.3. Евразийский экономический союз: порядок осуществления ...	140
■	РАЗДЕЛ IV. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	142

ГЛАВА 10.	Понятие и составные элементы конституционно-правового статуса человека и гражданина	142
10.1.	Понятие конституционно-правового статуса	142
10.2.	Составные элементы конституционно-правового статуса ...	142
ГЛАВА 11.	Гражданство Республики Беларусь	143
11.1.	Понятие белорусского гражданства. Действующее законодательство о белорусском гражданстве	143
11.2.	Принципы гражданства	144
11.3.	Основания приобретения, прекращения и изменения гражданства	146
ГЛАВА 12.	Понятие, природа и классификация прав и свобод граждан Республики Беларусь	150
12.1.	Понятие и природа конституционных прав и свобод	150
12.2.	Классификация прав и свобод	152
ГЛАВА 13.	Личные права и свободы	155
13.1.	Право на жизнь	155
13.2.	Свобода, неприкосновенность и достоинство личности	159
13.3.	Право на частную жизнь	161
13.4.	Неприкосновенность жилища	163
13.5.	Свобода передвижения и выбор места жительства	164
13.6.	Право на определение отношения к религии	166
13.7.	Свобода мнений и убеждений	168
13.8.	Право на национальную принадлежность, пользование родным языком	170
13.9.	Право на судебную защиту	174
13.10.	Право на юридическую помощь	177
13.11.	Право на защиту международных организаций	178
ГЛАВА 14.	Политические права и свободы	179
14.1.	Право гражданина на управление делами государства	179
14.2.	Право избирать и быть избранным	180
14.3.	Право на обращение в государственные органы	181
14.4.	Свобода объединений	184
14.5.	Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования	186
14.6.	Свобода печати и информации	190
14.7.	Право на равный доступ к любым должностям в государственных органах	191

ГЛАВА 15. Экономические, социальные и культурные права	192
15.1. Право на труд	192
15.2. Право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда	196
15.3. Право на отдых	197
15.4. Право собственности	198
15.5. Право на жилище	201
15.6. Право на охрану здоровья	202
15.7. Право на благоприятную окружающую среду	203
15.8. Право на образование	204
15.9. Право на социальное обеспечение	205
15.10. Право на участие в культурной жизни	209
ГЛАВА 16. Конституционные обязанности человека и гражданина	210
16.1. Обязанность соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции	210
16.2. Обязанность уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других лиц	211
16.3. Обязанность принимать участие в финансировании государственных расходов	211
16.4. Обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности	212
16.5. Обязанность охранять природу	213
16.6. Обязанность защищать Республику Беларусь	213
ГЛАВА 17. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь	216
РАЗДЕЛ V. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	221
ГЛАВА 18. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь: понятие и принципы. Административно-территориальные единицы. Концепция государственных органов ...	221
18.1. Понятие и принципы административно-территориального устройства	221
18.2. Виды и характеристика административно-территориальных единиц Республики Беларусь. Их отличие от территориальных единиц	223
18.3. Компетенция государственных органов в области административно-территориального устройства	226
18.4. Порядок переименования административно-территориальных единиц и изменения их границ	228

РАЗДЕЛ VI . ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ 232

ГЛАВА 19. **Избирательная система. Избирательное право** 232

- 19.1. Понятие избирательной системы и избирательного права . . . 232
- 19.2. Конституционные принципы избирательной системы и их взаимосвязь 234
- 19.3. Избирательный процесс (стадии выборов) 242

ГЛАВА 20. **Референдум – важнейший институт непосредственной демократии** 260

- 20.1. Понятие и виды референдумов 260
- 20.2. Правовое регулирование народных голосований в соответствии с действующей Конституцией, Избирательным кодексом Республики Беларусь (общая характеристика) 263
- 20.3. Референдум 17 марта 1991 г. 269
- 20.4. Референдум 14 мая 1995 г. 280
- 20.5. Референдум 24 ноября 1996 г. 285
 - 20.5.1. Важнейшие события, предшествовавшие референдуму 24 ноября 1996 г. 285
 - 20.5.2. О проектах новых редакций Конституции, выносимых на референдум 286
 - 20.5.3. Конституционный Суд и его роль в событиях 1996 г. 288
 - 20.5.4. Заключение Конституционного Суда по вопросу проведения референдума 292
 - 20.5.5. Итоги референдума 24 ноября 1996 г. в Республике Беларусь и реализация его решений 300
- 20.6. Референдум 17 октября 2004 г. 305
- 20.7. Референдум 27 февраля 2022 г. 306

ГЛАВА 21. **Понятие и система органов государственной власти в Республике Беларусь** 308

- 21.1. Понятие органа государственной власти 308
- 21.2. Система органов государственной власти в Республике Беларусь 310

ГЛАВА 22. **Президент Республики Беларусь** 315

- 22.1. Президент Республики Беларусь – Глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина 315
- 22.2. Функции Президента Республики Беларусь 316
- 22.3. Полномочия Президента Республики Беларусь 316

22.4.	Нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь	319
22.5.	Основания, порядок отставки Президента, досрочного прекращения его полномочий, смещения с должности	321
22.6.	Защита неприкосновенности, чести и достоинства Президента	322
ГЛАВА 23.	Всебелорусское народное собрание	323
ГЛАВА 24.	Национальное собрание Республики Беларусь	329
24.1.	Понятие, структура и предназначение Парламента	329
24.2.	Срок полномочий Парламента. Досрочное прекращение полномочий Парламента	331
24.3.	Компетенция Палаты представителей	333
24.4.	Компетенция Совета Республики	334
24.5.	Нормативные правовые акты Парламента	335
24.6.	Законодательный процесс и его стадии	335
24.7.	Парламентские слушания и другие формы контрольной деятельности	339
24.8.	Статус депутата Палаты представителей и члена Совета Республики	342
ГЛАВА 25.	Правительство Республики Беларусь	362
25.1.	Понятие правительства	362
25.2.	Состав и порядок формирования Правительства Республики Беларусь	362
25.3.	Срок полномочий и отставка Правительства Республики Беларусь	365
25.4.	Компетенция Правительства Республики Беларусь	366
25.5.	Организация деятельности Правительства Республики Беларусь	372
25.6.	Акты Правительства и их соотношение с актами Президента Республики Беларусь	373
ГЛАВА 26.	Судебная власть в Республике Беларусь	375
26.1.	Понятие и природа судебной власти	375
26.2.	Конституционные принципы правосудия	376
26.3.	Конституционный Суд Республики Беларусь	377
26.4.	Компетенция Конституционного Суда	377
ГЛАВА 27.	Конституционно-правовой статус прокуратуры	382
27.1.	Функции и цели прокурорского надзора	382
27.2.	Система органов прокуратуры, принципы ее организации и деятельности	383
27.3.	Компетенция органов прокуратуры	385

ГЛАВА 28. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь	388
28.1. Порядок образования и подчиненность Комитета государственного контроля Республики Беларусь	388
28.2. Структура Комитета государственного контроля и его органов	389
28.3. Компетенция органов Комитета государственного контроля	389
ГЛАВА 29. Органы местного управления и самоуправления и юридическая основа их взаимодействия с Президентом Республики Беларусь	390
29.1. Понятие местного самоуправления и управления	390
29.2. Система местного самоуправления и управления	392
29.3. Полномочия органов местного самоуправления	396
29.4. О некоторых направлениях дальнейшего развития местного самоуправления в Республике Беларусь	406
Рекомендуемая литература	414

- Василевич, Г. А.**
В19 Конституционное право : учебник / Г. А. Василевич. — Минск :
Вышэйшая школа, 2023. — 422 с.
ISBN 978-985-06-3540-2.

С учетом изменений и дополнений в Конституции по итогам референдума 27 февраля 2022 г. в учебнике излагаются основополагающие вопросы теории конституционного права; характеризуется место конституционного права в системе права Республики Беларусь; определяется предмет правового регулирования; раскрываются общие и особенные черты конституционно-правовых норм, предлагается их классификация; рассматриваются понятие и специфика отраслевых правоотношений; анализируются особенности становления и развития науки конституционного права, правовой статус органов государственной власти, а также человека и гражданина.

Студентам, аспирантам, преподавателям, практическим работникам.

УДК 342(476)(075.8)
ББК 67.400(4Бел)я73

Учебное издание

Василевич Григорий Алексеевич

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Учебник

Редактор *Т.К. Хваль*
Художественный редактор *Т.Ю. Таран*
Компьютерная верстка *Н.В. Шабуни*
Корректор *Т.К. Хваль*

Подписано в печать 10.07.2023. Формат 60×84/16. Бумага офсетная.
Гарнитура «NewtonС». Офсетная печать. Усл. печ. л. 24,65.
Уч.-изд. л. 28,3. Тираж 300 экз. Заказ 2559.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Вышэйшая школа”».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/3 от 08.07.2013.
Пр. Победителей, 11, 220004, Минск.
e-mail: market@vshph.com <http://vshph.com>

Открытое акционерное общество «Типография “Победа”».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 2/38 от 29.01.2014.
Ул. Тавлая, 11, 222310, Молодечно.