

А. А. Шафалович

# ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

*Допущено*

*Министерством образования Республики Беларусь  
в качестве учебного пособия для студентов  
учреждений высшего образования  
по специальности «Правоведение»*



Минск  
«Адукацыя і выхаванне»  
2026

УДК 340.13(075.8)  
ББК 67.0я73  
ШЗ0

Рецензенты: кафедра конституционного и административного права Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь (заведующий кафедрой кандидат юридических наук, доцент *А. М. Клим*); доцент кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета кандидат юридических наук, доцент *А. М. Боголейко*

**Шафалович, А. А.**

ШЗ0 Правотворческий процесс : учебное пособие / А. А. Шафалович. — Минск : Адукацыя і выхаванне, 2026. — 215 с.  
ISBN 978-985-34-0425-8.

Представлены теоретические и нормативно-правовые основы правотворческой (нормотворческой) деятельности в Республике Беларусь. Выявлены особенности правотворческого процесса всех групп нормативных органов.

Адресовано студентам, магистрантам, аспирантам, преподавателям, государственным служащим и иным работникам государственного аппарата, широкому кругу читателей для самообразования.

УДК 340.13(075.8)  
ББК 67.0я73

*Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства.*

ISBN 978-985-34-0425-8

© Шафалович А. А., 2026  
© Оформление. Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Адукацыя і выхаванне”», 2026

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебная дисциплина «Правотворческий процесс» представляет собой важный и динамично развивающийся институт конституционного права.

Настоящее учебное пособие написано с привлечением доктринальных и нормативных источников. Оно предназначено для студентов юридических факультетов по специальности 6-05-0421-01 «Правоведение» по учебной дисциплине «Правотворческий процесс», магистрантов по специальности 7-06-0421-01 «Юриспруденция» по учебной дисциплине «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти».

Данное издание создано в целях формирования у обучающихся комплекса знаний, умений и навыков, необходимых для освоения порядка реализации непосредственного правотворчества народа, государственных органов, международных организаций, учреждений и организаций Республики Беларусь. Может быть использовано в процессе подготовки к практическим занятиям, зачету, к написанию рефератов, для самостоятельной работы (в том числе управляемой самостоятельной работы).

Учебное пособие «Правотворческий процесс Республики Беларусь» отражает результаты достижений правовой науки в сферах, связанных с нормотворческой деятельностью; последовательно излагает учебный материал и реализует междисциплинарные связи; использует современные методы образовательного процесса; рационально распределяет время по темам учебной дисциплины и учебным занятиям; позволяет обеспечить самостоятельную работу обучающихся.

Признательность за ценные замечания автор выражает рецензентам: заведующему кафедрой конституционного и административного права Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь кандидату юридических наук, доценту А. М. Климу; доценту кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета кандидату юридических наук, доценту А. М. Боголейко.

Все критические замечания и пожелания в адрес книги будут восприняты автором с благодарностью.

# Тема 1

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

---

### 1.1. Понятие правотворчества и соотношение со смежными понятиями

В юридической литературе и в законодательстве встречается множество родственных понятий, относимых к сфере формирования права: правотворчество (нормотворчество), правоустановление (нормоустановление), правообразование, нормотворческая деятельность, нормотворческий процесс и др. Некоторые правоведы (например, В. С. Нерсесянц) указанные понятия уравнивали. Однако большинство ученых их смысл и содержание различают.

**Правообразование** – это процесс формирования права, т. е. социально обусловленный, длительный по времени объективно-субъективный, идущий снизу вверх процесс фактического формального выражения права.

Трехзвенный механизм правообразования охватывает следующие стадии:

- возникновение потребности в правовом регулировании общественных отношений;
- осознание этой потребности и выработка концепций будущего правового регулирования;
- правотворчество, т. е. процесс создания источника права.

Правообразование включает в себя *объективную* и *субъективную* сторону, что отражено в двухзвенном механизме правообразования:

- стадия объективного правотворчества (стихийный момент). На этой стадии главным действующим лицом является совокупный общественный субъект (социальная группа, общность людей, общество в целом). Здесь формируется и получает фактическое (не юридическое) закрепление правообразующий интерес. Он выражается в фактических правовых нормах (т. е. нормах, которые по своим объективным характеристикам уже приобрели правовую нормативность, но еще не получили государственно-правового признания и в силу этого не обладают свойством формально-юридической определенности);

- стадия правообразования с участием специализированных правотворческих органов (организованный момент). На этой стадии правообразующий интерес должен сформироваться и проявиться

статус всеобщего интереса (например, выражен официально в правовом акте). В этом смысле правообразование есть процесс формирования, обнаружения и юридического закрепления правообразующего интереса. Понятия «правотворчество» и «правообразование» соотносятся как часть и целое: правотворчество — последний этап и результат правообразования — носит субъективный организованный характер и состоит в принятии, изменении и отмене чаще всего норм позитивного права.

**Правоустановление** — это первая стадия правотворчества, основной вид правотворческой деятельности, выражающийся в официальной объективации источников позитивного права; установление норм действующих источников позитивного права (в том числе законодательства); правотворчество в узком смысле. Правоустановление — это форма (и направление) государственной деятельности, связанная с официальным выражением и закреплением норм права, которые составляют нормативно-правовое содержание всех действующих источников позитивного права. В более широком смысле результатом правоустановления становятся все источники позитивного права, а в более узком — только законодательство.

Правоустановление как учреждение государством новых и санкционирование существующих норм права включает в себя: 1) законодательный процесс; 2) подзаконное правотворчество; 3) санкционирование норм обычаев; 4) систематизацию нормативных правовых актов. Это высшая, завершающая стадия легализации права, в результате которой в процедурном порядке объективируются источники права, принимается и систематизируется законодательство. Установление норм государством свидетельствует, что наибольшая их часть принимается компетентными государственными органами (законодательными, исполнительными) в форме нормативных правовых актов.

Правообразование, правотворчество, правоустановление нельзя назвать тремя стадиями (уровнями) формирования права, поскольку эти понятия указывают не на последовательность стадий (правотворчество есть последняя стадия правообразования, а правоустановление — первая и основная стадия правотворчества), а на их соотношение: каждое последующее понятие выступает частью предыдущего.

**Нормотворчество в широком смысле** — это процесс создания социальных норм в обществе; *в узком, юридическом, смысле* — формирование норм права, а *в более узком* — правотворчество. В этом случае правоустановление тождественно нормоустановлению.

**Правотворчество** — урегулированная нормами права деятельность уполномоченных субъектов по установлению, изменению (дополнению) или отмене норм права.

Правотворчество (по источникам права и субъектам правотворчества) *в широком смысле* — это деятельность субъектов, наделенных

правотворческой компетенцией (а именно деятельность государственных органов, непосредственно народа и отдельных физических лиц, негосударственных организаций, международных организаций) по созданию нормативных правовых актов, договоров нормативного содержания и других источников права, их изменению (дополнению) и отмене. Широкая, непозитивистская трактовка понятия «правотворчество» различает закон (позитивное право) и право, как форму и содержание; *в узком смысле* — это исключительно государственная деятельность по созданию, изменению (дополнению) и отмене норм позитивного права. Данная легистская трактовка (этактический позитивизм) не различает право и закон (в широком смысле).

Правотворчество в Республике Беларусь представляет собой организационно-оформленную, легальную и легитимную, процессуальную деятельность в подавляющем большинстве случаев государственных органов с целью создания, изменения и отмены норм права, в форме принятия нормативных правовых актов в первую очередь.

**Сущность правотворчества** в разных типах правопонимания отличается: 1) для непозитивизма она состоит в выражении общей воли народа в источниках права (превращение общей воли в форму позитивного права); 2) для этатического позитивизма — в возведении государственной воли в закон (законодательство).

Известны следующие функции правотворчества: 1) обновление правовых норм (в первую очередь, норм законодательства); 2) отмена устаревших юридических норм; 3) восполнение пробелов в праве.

Признаками правотворчества служит то, что оно:

- осуществляется уполномоченными субъектами;
- осуществляется на основе и в порядке, предусмотренном нормами права;
- выражается в деятельности по установлению, изменению или отмене норм права;
- представляет собой деятельность научно-практическую, юридическую, активную, творческую;
- является первейшим средством управления обществом и важнейшим показателем уровня правовой культуры и исторических традиций общества.

**Содержание правотворчества** составляют три вида правотворческой деятельности (сопоставимо со стадиями):

- *деятельность по установлению норм права* (главное содержание правотворчества — системное создание действующих правовых норм, т. е. правоустановление);
- *деятельность по изменению и дополнению норм права*;
- *деятельность по отмене норм права*. Отмена и изменение действующих норм носит производный (вторичный), вспомогательный

характер в процессе создания внутренне согласованной системы юридических норм. Отменить нормативный правовой акт может орган его принявший или вышестоящий орган.

Важно отметить, что, если правовая наука оперирует понятием правотворчества и правообразования, правоустановления, то в законодательстве термин «правотворческая деятельность», используемый ранее, уступил место термину «нормотворческая деятельность».

Закон от 17 июля 2018 г. № 130-З (с изм. и доп.) «О нормативных правовых актах»<sup>1</sup> (ст. 36) **нормотворческой деятельностью** признает государственно-властную деятельность по планированию, реализации нормотворческой инициативы, подготовке, проведению экспертиз, принятию (изданию), официальному опубликованию, изменению, официальному толкованию, приостановлению, возобновлению, продлению и прекращению действия нормативных правовых актов. Исходя из толкования данного Закона, нормотворческая деятельность по содержанию шире правотворчества (например, включает официальное толкование), но уже правотворчества по формам права (по источникам права нормотворческая деятельность — это деятельность по поводу нормативных правовых актов). Логически к нормотворческой деятельности относится также и систематизация права.

Таким образом, нормотворческий процесс является видовым понятием по отношению к нормотворческой деятельности. Нормотворческая деятельность «профессионально осуществляется государственными служащими и выступает специфической формой государственного управления»<sup>2</sup>.

## 1.2. Виды правотворчества

Правовой науке известно множество видов правотворчества. По создаваемой форме (источникам) права правотворчество (и правоустановление как его главная часть) подразделяется:

- на *принятие нормативных правовых актов* органами государства, иными уполномоченными субъектами, в том числе непосредственно народом путем референдума (прямое правотворчество, прямое правоустановление);

<sup>1</sup> В учебном издании приводятся нормативные документы, правовая информация, зарегистрированные и опубликованные в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь, размещенные на Национальном Интернет-портале Республики Беларусь.

<sup>2</sup> *Калинин, С. А.* Учреждения, обеспечивающие нормотворческую деятельность: постановка проблемы / С. А. Калинин // Законодавство України: проблеми та перспективи розвитку: зб. наук. праць Міжнарод. наук.-практ. конф., Косів, 27–31 січ. 2009 р., вып. X / редкол.: Ю. С. Шемшученко [та інш.]. К.: Вид-во Європ. ун-ту, 2009. С. 80–81.

• *заключение договоров (соглашений, конвенций, пактов) нормативного содержания* (прямое правотворчество, прямое правоустановление) — создание по соглашению двух и более сторон норм права, обязательных для участников такого соглашения и для неопределенного круга лиц;

• *создание судебных прецедентов* — осуществление судебного правотворчества, правоустановления высшими судебными органами государства в форме принятия судебного решения по конкретному делу, которое становится обязательным по аналогичным делам;

• *санкционирование обычаев, юридической доктрины и других источников права*. Так, своеобразие естественных прав и свобод человека, общих принципов права, правовой доктрины в качестве особого источника позитивного права определяет особенности правоустановления государства. Правоустановительная деятельность в этой сфере состоит не в создании самих общепризнанных прав и свобод человека или общих принципов права, формирующихся объективно, а в их официальном конституционном признании и гарантировании в качестве норм действующего в данном государстве позитивного права.

По способам правотворчество делят:

• *на правоустановление* (правотворчество в узком смысле) — непосредственная разработка и принятие норм права чаще всего компетентным государственным органом в форме нормативного правового акта или нормативного договора<sup>1</sup>;

• *санкционирование* — признание компетентным государственным органом за актом негосударственных субъектов нормативных свойств источника права или воспроизводство их норм в нормативном правовом акте. К санкционированным относят акты негосударственных организаций, обычаев, правовую (религиозную) доктрину, санкционирование актов референдумов. Санкционирование бывает предварительным и последующим;

• *создание правовых (судебных) прецедентов* погранично с правоустановлением и санкционированием;

• *делегирование* — наделение компетентным государственным органом другого субъекта правотворчества рядом своих полномочий в той или иной сфере по регулированию общественных отношений (т. е. принятию норм права). Не могут быть делегированы полномочия, относящиеся к исключительной компетенции. В отличие от предварительного санкционирования в делегировании государственным органом передается часть его полномочий. Делегирование бывает двух видов: 1) *косвенное делегирование законодательных полномочий* (в широком смысле) — не оформленное специальным делеги-

---

<sup>1</sup> Иногда заключение нормативных договоров выделяют в самостоятельный способ правотворчества.

рующим актом поручение одного субъекта правотворчества в пределах полномочий другому субъекту, например законодательного органа определенному органу исполнительной власти (его должностному лицу) на издание нормативного правового акта в определенной сфере общественной жизни. Цель такого указания — разработка или конкретизация, детализация отдельных положений закона. Принятые в порядке такого поручения акты не имеют силы закона; 2) *прямое делегирование*, т. е. *делегированное законодательство* (в узком смысле) включает в себя только такие нормативные правовые акты, которые изданы на основании специального нормативного правового акта о делегировании своих полномочий, например закона о делегировании законодательных полномочий парламента делегируемому субъекту. Цель — предоставить этому субъекту право регулировать определенные общественные отношения вместо законодательного органа и принимать решения, имеющие силу закона. Делегирующий закон должен указывать предмет регулирования и срок существования делегированных полномочий. Нормотворческий орган (должностное лицо) вправе делегировать часть своих нормотворческих полномочий иным нормотворческим органам (должностным лицам), если это не противоречит Конституции и иным законодательным актам Республики Беларусь.

Другими словами, видами правотворчества считаются:

- *аутентичное* — правоустановление, создание нормативных правовых актов и нормативных договоров, прямое правотворчество референдума;
- *санкционированное* — например, санкционирование правовых актов негосударственных организаций, правовых обычаев, юридической доктрины, общих принципов права, корпоративных норм;
- *делегированное* — например, издание делегированных декретов Президента Республики Беларусь.

По юридической силе принимаемых актов правотворчество можно делить:

- на *законотворчество* в узком смысле — деятельность Парламента по принятию закона; в широком смысле — деятельность Парламента по принятию закона и деятельность Президента по промульгации закона;
- *подзаконное правотворчество*. Однако наличие категории законодательных актов, т. е. нормативных правовых актов с силой закона, нивелирует значение самой категории законов, и классическое деление правотворчества на законотворчество и подзаконное правотворчество утрачивает свое значение.

По субъектам правотворчество делится на следующие виды:

- непосредственное правотворчество народа и отдельных физических лиц;

- правотворчество компетентных государственных органов (должностных лиц);
- санкционированное или делегированное правотворчество негосударственных органов, которое может быть осуществлено, например, в форме корпоративного правотворчества общественных организаций, в том числе локального правотворчества негосударственных субъектов.

Иначе по уровням субъектов правотворчество делится:

- на *международное правотворчество* — создание норм международных договоров и др.;
- *общегосударственное (национальное) правотворчество*;
- *региональное правотворчество* (например, в административно-территориальных единицах);
- *корпоративное* и (или) *локальное*. Корпоративное правотворчество может быть разных уровней: от локального до наднационального (надгосударственного), например правотворчество транснациональных корпораций.

Среди видов субъектов правотворчества выделяют официальные, официозные, юридические, научные, политические, общественные объединения (например, в форме уставов. Особенностью является исключительно самостоятельное принятие ими норм права), трудовые коллективы (например, локальные нормативные правовые акты, детализирующие нормативные предписания), личные субъекты. Правотворчество субъектов хозяйствования выражается в принятии уставов предприятий, положений, правил и должностных инструкций, коллективных договоров, которые в основном направлены на развитие норм трудового права.

### 1.3. Субъекты правотворчества в Республике Беларусь

**Субъектами правотворчества в Республике Беларусь** выступают:

- полномочные государственные структуры (Президент, Всебелорусское народное собрание, Парламент, Правительство, Верховный Суд, министерства, государственные комитеты, Конституционный Суд, Верховный Суд, Генеральная прокуратура, Генеральный прокурор, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, нормотворческие органы, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь);
- непосредственно народ (для решения республиканских и местных референдумов);
- негосударственные организации (например, Белорусское бюро по транспортному страхованию, БРУСП «Белгосстрах»);
- личные субъекты (граждане Республики Беларусь, а также временно пребывающие, временно либо постоянно проживающие

в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, включая индивидуальных предпринимателей), обладающие нормотворческой инициативой.

**Субъектами договорного правотворчества** являются:

- на внутригосударственном уровне — государственные органы (или их законные представители) и негосударственные организации (административный договор), трудовые коллективы и наниматели (коллективные договоры), объединения профсоюзов и Правительство (генеральные соглашения). Особенностью нормативных договоров является то, что одной из его сторон обязательно должно быть государство в лице своих органов (должностных лиц);

- на межгосударственном уровне — субъекты международного права (государства, негосударственные международные и межгосударственные образования). Они подписывают договоры, соглашения, пакты, конвенции и др. Декларации традиционно не имеют юридической силы нормативного договора, поскольку считаются демонстрацией добрых намерений.

**Субъектами подзаконного правотворчества** считаются Президент<sup>1</sup>, палаты Парламента, Правительство и иные органы исполнительной власти, контрольно-надзорные органы, Верховный Суд и иные нормотворческие органы (должностные лица), а также граждане, обладающие нормотворческой инициативой. Особенности подзаконного правотворчества обусловлены его вторичностью, которое согласуется с положениями законов, является процессом более низкого уровня, ему свойственна меньшая формализованность и большая детализированность. Вместе с тем этот вид правотворчества имеет более закрытый характер, он более бюрократичен, здесь значительно меньший контроль общества за деятельностью подзаконного правотворческого органа.

Под **нормотворческим органом** (должностным лицом) понимается государственный орган (организация) (должностное лицо), уполномоченные Законом «О нормативных правовых актах» и иными законодательными актами на принятие (издание) *нормативных правовых актов*.

**Субъекты нормотворческой деятельности** — государственные органы, иные организации (должностные лица), граждане Республики Беларусь, а также временно пребывающие, временно либо постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, включая индивидуальных предпринимателей

---

<sup>1</sup> Признавая право Президента издавать указы на основании закона, можно отнести его к числу субъектов подзаконного правотворчества. Ст. 15 Закона «О нормативных правовых актах» относит к нормативным правовым актам распоряжения Президента. Между тем в п. 2 ст. 3 данного Закона среди актов законодательства они не названы.

(далее, если не определено иное, — граждане), в установленном законодательством порядке принимающие участие в нормотворческой деятельности.

Следует отметить, что органы и учреждения, занимающиеся нормотворческой деятельностью, но не осуществляющие нормотворческий процесс, ранее не имели собственного наименования. С. А. Калинин предлагал их именовать учреждениями, обеспечивающими нормотворческую деятельность (нормотворческий процесс). К таким органам в Беларуси относятся, например, Администрация Президента Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовой информации Республики Беларусь, Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Научно-исследовательский институт проблем криминалистики и судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Беларусь.

Важным субъектом нормотворческой деятельности является *Национальный центр законодательства и правовой информации Республики Беларусь*<sup>1</sup>, созданный на базе реорганизуемых путем слияния Национального центра законодательства и правовых исследований и Национального центра правовой информации. Согласно Положению, утвержденному Указом Президента от 14 марта 2024 г. № 96 (с изм. и доп.) «О Национальном центре законодательства и правовой информации Республики Беларусь», Национальный центр законодательства и правовой информации (далее — НЦЗПИ) является государственным научно-практическим учреждением, обеспечивающим подготовку проектов правовых актов, методическое руководство нормотворческой деятельностью, проведение юридической экспертизы правовых актов (их проектов), официальное опубликование правовых актов, работу с правовой информацией, ее распространение (предоставление), проведение научных исследований в области права и подготовку научных работников высшей квалификации.

Национальный центр законодательства и правовой информации осуществляет поддержку Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь, Эталонного банка данных правовой информации (далее — ЭБДПИ), Национального реестра правовых актов (далее — НРПА), банка данных проектов законов, Единого правового классификатора (далее — ЕПК), а также координирует деятельность по официальному опубликованию нормативных правовых актов,

---

<sup>1</sup> В 1997 г. центральным государственным учреждением, обеспечивавшим подготовку проектов правовых актов в Республике Беларусь, стал Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь. С 2007 г. после присоединения к нему Института государства и права НАН Беларуси он переименован в Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

# СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	3
<b>ТЕМА 1. Теоретические основы правотворческого процесса в Республике Беларусь .....</b>	<b>4</b>
1.1. Понятие правотворчества и соотношение со смежными понятиями ...	4
1.2. Виды правотворчества .....	7
1.3. Субъекты правотворчества в Республике Беларусь .....	10
1.4. Принципы правотворчества .....	14
1.5. Нормативные правовые акты, виды и характеристики .....	18
1.6. Юридическая сила нормативных правовых актов и их иерархия .....	22
1.7. Действие нормативных правовых актов во времени .....	29
1.8. Систематизация, классификация правового нормативного массива и правовой мониторинг .....	38
1.9. Влияние норм международного права на правотворчество в Республике Беларусь .....	48
<b>ТЕМА 2. Правотворческий (нормотворческий) процесс и его стадии .....</b>	<b>52</b>
2.1. Правотворческий процесс и его стадии .....	52
2.2. Планирование подготовки проектов законодательных актов и концепций законопроектов .....	53
2.3. Нормотворческая инициатива .....	57
2.4. Согласование проекта нормативного правового акта .....	60
2.5. Обязательная юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов .....	62
2.6. Криминологическая экспертиза нормативных правовых актов .....	67
2.7. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов .....	68
2.8. Принятие (издание) нормативных правовых актов .....	71
2.9. Опубликование нормативных правовых актов .....	73
<b>ТЕМА 3. Президент Республики Беларусь и Всебелорусское народное собрание как субъекты правотворческой деятельности .....</b>	<b>78</b>
3.1. Место и роль Президента Республики Беларусь в правотворческом процессе .....	78
3.2. Нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, их правовая природа .....	80
3.3. Взаимодействие Президента с иными органами государственной власти в сфере правотворчества .....	85
3.4. Порядок внесения проектов нормативных правовых актов на рассмотрение Президента Республики Беларусь, их рассмотрение и организация исполнения .....	89

3.5. Место Всебелорусского народного собрания в правотворческом процессе и порядок его формирования . . . . .	93
3.6. Правотворческая компетенция, порядок и формы правотворческой деятельности Всебелорусского народного собрания . . . . .	97

**ТЕМА 4. Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности . . . . . 104**

4.1. Понятие и стадии законотворчества . . . . .	104
4.2. Понятие и виды законов, предмет законодательного ведения. Законодательные акты . . . . .	106
4.3. Законодательная инициатива. Механизм реализации законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь . . . . .	111
4.4. Рассмотрение законопроекта в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь . . . . .	115
4.5. Рассмотрение законопроекта в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь . . . . .	119
4.6. Подписание закона Президентом Республики Беларусь . . . . .	122
4.7. Особенности принятия Парламентом конституционных законов . . . . .	125
4.8. Ратификация и денонсация международных договоров Республики Беларусь . . . . .	128

**ТЕМА 5. Правительство (Совет Министров Республики Беларусь) и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности . . . . . 130**

5.1. Роль Совета Министров Республики Беларусь в правотворческой деятельности . . . . .	130
5.2. Нормативные правовые акты Правительства. Порядок принятия нормативных правовых актов Правительства . . . . .	132
5.3. Правовые акты республиканских органов государственного управления . . . . .	134
5.4. Значение Министерства юстиции и Аппарата Совета Министров в правотворческом процессе. . . . .	137
5.5. Обязательная юридическая экспертиза в Министерстве юстиции, управлениях юстиции принятых ведомственных актов. . . . .	140

**ТЕМА 6. Судебная власть и прокуратура в правотворческом процессе . . . . . 143**

6.1. Взаимодействие органов судебной власти с другими государственными органами в сфере правотворчества . . . . .	143
6.2. Значение судебной практики для права . . . . .	145
6.3. Правотворческая деятельность Верховного Суда Республики Беларусь . . . . .	149
6.4. Юридическая природа постановлений Пленума Верховного Суда . . . . .	151
6.5. Значение деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь в правотворческом процессе . . . . .	153

6.6. Порядок осуществления предварительного конституционного контроля Конституционным Судом Республики Беларусь . . . . .	157
6.7. Порядок осуществления последующего конституционного контроля Конституционным Судом Республики Беларусь . . . . .	161
6.8. Процессуальные особенности толкования Конституции Конституционным Судом . . . . .	165
6.9. Акты Конституционного Суда Республики Беларусь . . . . .	168
6.10. Правотворческая деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь . . . . .	173

**ТЕМА 7. Правотворчество местных органов управления и самоуправления.**

<b>Референдумы . . . . .</b>	<b>177</b>
------------------------------	------------

7.1. Особенности правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь . . . . .	177
7.2. Собрания граждан по месту жительства (местные собрания) . . . . .	181
7.3. Местный и республиканский референдумы . . . . .	189
7.4. Инициатива населения по принятию решений местного Совета депутатов . . . . .	197
7.5. Правотворческая деятельность местных Советов депутатов . . . . .	198
7.6. Правотворческая деятельность местных исполнительно-распорядительных органов . . . . .	203
7.7. Опубликование и вступление в силу, отмена и приостановление решений местных представительных и исполнительно-распорядительных органов . . . . .	204

Использованная литература . . . . .	208
-------------------------------------	-----

Учебное издание

**Шафалович** Анна Анатольевна

## **ПРАВOTBOPЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС**

Учебное пособие

Редактор *О. И. Голденкова*  
Художественный редактор *К. А. Барсук*  
Компьютерная верстка *Ю. Н. Трусевич*  
Корректор *О. И. Голденкова*

Подписано в печать 09.02.2026. Формат 60 × 90/16. Бумага офсетная.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 13,5. Уч.-изд. л. 12,0. Тираж 200 экз. Заказ 10.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Адукацыя і выхаванне”».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий №1/19 от 02.08.2013.

Ул. Будённого, 21, 220070, г. Минск.

Республиканское унитарное предприятие «Издательский центр Белорусского  
государственного университета». Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 2/63 от 19.03.2014.

Ул. Красноармейская, 6, 220030, г. Минск.